



Gjøvik, 6. januar 2022.

J.nr./referanse: 01/22/GK/ks

TIL KONTROLLUTVALGET I GJØVIK KOMMUNE

Hans Olav Lahlum (SV), leder
Jorun A. Lilleeng (Ap), nestleder
Ottar Uglum (Rødt)
Arne B. Krokeide (H)
Vigdis Amlien Kristiansen (Sp)

Kopi til orientering:

- Ordfører og rådmann
- Innlandet Revisjon IKS

INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET

Det innkalles herved til møte i kontrollutvalget:

Dato: Torsdag 13. januar 2022

Tid: Kl. 0900 – ca. 1200

Sted: Teams

Vedlagt følger saksliste og saksdokumenter.

Forfall bes meddelt snarest til undertegnede på tlf/SMS til 995 77 903 eller e-post
kjetil@kontrollutvalget.no.

Møtet var opprinnelig planlagt den 16.12.2021, men ble utsatt.

Deltakelse fra andre i møtet:

- Kommunedirektøren/administrasjonen deltar fra kl. 0930 i f.m. sakene 68 og 69:

SAK NR. 68/2021 KOMMUNES TJENESTER TIL PERSONER MED PSYKISKE LIDELSER

SAK NR. 69/2021 TANNHELSETJENESTER FOR ELDRE, LANGTIDSSYKE OG UFØRE I
INSTITUSJON OG HJEMMESYKEPLEIE (REVISJONSRAPPORT I
INNLANDET FYLKESKOMMUNE)

Med hilsen

For leder i kontrollutvalget

Kjetil Solbrækken
utvalgssekretær

Adresse:

Kontrollutvalgstjenester Kjetil Solbrækken
Studievegen 7, 2815 Gjøvik
Tel. 995 77 903, e-post: kjetil@kontrollutvalget.no

KONTROLLUTVALGET I GJØVIK KOMMUNE

SAKSLISTE

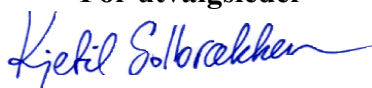
FOR MØTE

Torsdag 13. januar 2022

SAK NR. 65/2021	GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 04.11.2021
SAK NR. 66/2021	MØTEPLAN FOR 2022
SAK NR. 67/2021	STATUS FOR FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKTET GJØVIK OG LAND BARNEVERNTJENESTE
SAK NR. 68/2021	KOMMUNES TJENESTER TIL PERSONER MED PSYKISKE LIDELSER
SAK NR. 69/2021	TANNHELSETJENESTER FOR ELDRE, LANGTIDSSYKE OG UFØRE I INSTITUSJON OG HJEMMESYKEPLEIE (REVISJONSRAPPORT I INNLANDET FYLKESKOMMUNE)
SAK NR. 70/2021	STATSFORVALTERENS VURDERING AV GJØVIK KOMMUNE 2021 (KOMMUNEBILDET 2021)
SAK NR. 71/2021	INVITASJON TIL KONTROLLUTVALGSKONFERANSEN 2022
SAK NR. 72/2021	PROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRETS MØTE 25.11.2021
SAK NR. 73/2021	REFERATSAKER

Gjøvik, 6. januar 2022.

For utvalgsleder



Kjetil Solbrækken
utvalgssekretær

Gjøvik kommune

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 04.11.2021

Sluttbehandles i:	Kontrollutvalget		
Behandling	Møtedato	Saksbehandler	Unntatt off.
Kontrollutvalget	13.01.2022	Kjetil Solbrækken	Nei

Saksdokumenter:

1. Møteprotokoll fra møte 04.11.2021

Vedlegg 1

FORSLAG TIL VEDTAK:

Protokoll fra kontrollutvalgets møte den 04.11.2021 godkjennes.

SAKSOPPLYSNINGER:

Møteprotokoll fra forrige møte i kontrollutvalget legges herved frem til formell godkjenning.

MØTEPROTOKOLL

KONTROLLUTVALGET I GJØVIK KOMMUNE

Torsdag 4. november 2021 holdt kontrollutvalget møte i Gjøvik rådhus fra kl. 0900 – 1400.

Som medlemmer møtte:

Hans Olav Lahlum, leder (SV)
Jorun A. Lilleeng, nestleder (Ap)
Arne B. Krokeide (H)
Ottar Uglum (Rødt)
Vigdis Amlien Kristiansen (Sp)

Ellers møtte:

Fra politisk ledelse: Ordfører Torvild Sveen og varaordfører Anne Bjertnæs (begge deltok under deler av sak 57).

Fra kommuneadministrasjonen: Rådgiver Anne Margrethe Lund (tidligere kommunalsjef Oppvekst), økonomisjef Jan Ove Moen og avdelingsleder budsjett og rapportering Tove Elisabeth Holte (alle deltok i f.m. sak 57).

Fra Innlandet Revisjon IKS: Daglig leder Bjørg Hagen (sakene 57, 59, 60 og 61) og oppdragsansvarlig revisor Reidun Grefsrud (sak 57).

Sekretær: Kjetil Solbrækken.

Møteprotokollen er sendt til:

Kommunestyret v/ordfører, rådmann, kontrollutvalgets medlemmer og varamedlemmer, Innlandet Revisjon IKS, Oppland Arbeiderblad og Gjøviks Blad.

**Utvalgsmøtet ble satt kl. 0900 med Hans Olav Lahlum som møteleder.
Innkalling og sakliste ble enstemmig godkjent.**

Til behandling:

SAK NR. 56/2021

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 23.09.2021

Vedtak, enstemmig:

Protokoll fra kontrollutvalgets møte den 23.09.2021 godkjennes.

SAK NR. 57/2021

**RAPPORT: DIALOG MED SAMARBEIDSKOMMUNENE OG
INTERNKOMMUNIKASJON BARNVERNVAKTEN**

Fra behandlingen:

Innlandet Revisjon IKS ved oppdragsansvarlig revisor Reidun Grefsrud presenterte rapporten og svarte på spørsmål.

Utvalgsleder Hans Olav Lahlum leste opp uttalelse fra tidligere barnevernleder Are Andersen i møtet.

Tidligere kommunalsjef Anne Margrethe Lund deltok under behandlingen av saken og svarte på spørsmål fra kontrollutvalget. Møtet ble enstemmig vedtatt lukket under denne delen av saken, jf. kommunelovens § 11-5 andre ledd, offentlighetslovens § 13. Ordfører og revisor har møterett og var til stede i den lukkede delen av møtet. Ordfører Torvild Sveen ga sine kommentarer til saken i den lukkede delen av møtet.

Økonomiavdelingen, representert ved økonomisjef Jan Ove Moen og avdelingsleder Tove Elisabet Holte, orienterte om sitt syn på rapporten. Denne delen av saken ble holdt i åpent møte.

Kontrollutvalgets drøfting av utformingen av vedtaket i saken ble foretatt i lukket møte, jf. jf. kommunelovens § 11-5 andre ledd, offentlighetslovens § 13.

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET: 1) Innlandet revisjons rapport 14-2021 Dialog med samarbeidskommunene og internkommunikasjonen i barnevernvakten tas til etterretning. Kontrollutvalget har under sin behandling innhentet muntlige uttalelser fra ordfører, tidligere rådmann, tidligere kommunalsjef Oppvekst og økonomiavdelingen, samt en skriftlig uttalelse fra tidligere barnevernssjef. 2) Det legges til grunn at den sterkt beklagelige situasjonen med manglende budsjettering, fakturering og påfølgende mangel på innbetalinger fra samarbeidskommunene innenfor barnevernvakten i 2018–2019 oppsto som følge av mangel på kommunikasjon, samarbeid og oppfølging fra daværende barnevernssjef. Barnevernssjefen fratrådte etter initiativ fra rådmannen i mai 2021, og spørsmålet om hans stilling i kommunen har dermed ingen praktisk aktualitet. 3) Daværende kommunalsjef for oppvekst var kjent med saken fra våren 2019, men synes på grunn av barnevernssjefens manglende eller ufullstendige rapportering ikke å ha blitt kjent med omfanget av den før i desember 2019. Hun forsøkte senere å ta tak i den overfor både barnevernssjefen og rådmannen. Kommunalsjefen for oppvekst burde ha fanget opp sakens alvor tidligere og klarte ikke å fremtvinge en avklaring av den, mye som følge av mangelfull dialog med rådmannen. Kommunalsjefen aksepterte etter initiativ fra rådmannen omplassering til en ny stilling som rådgiver i mai 2021. De manglene som kan hefte ved hennes håndtering av saken som kommunalsjef får ingen betydning for hennes nye ansettelsesforhold som rådgiver. 4) Daværende rådmann kan se ut til ikke å ha blitt kjent med det fulle omfanget av saken før i januar 2020, men hadde i hvert fall mottatt kopier av gjentatte e-poster som omtalte problemet godt tilbake i 2019. Rådmannen burde fanget opp saken
---------------------------	--

tidligere og oppnådd en raskere avklaring etter at han ble klar over den, selv om det må tas i betraktning at tiltak mot pandemien ga ham stor arbeidsbelastning med andre oppgaver fra mars 2020 til mai 2021. Etter at prosessen først hadde trukket ut for lenge, var måten avgangen til barnevernsjefen og omplasseringen av kommunalsjef for oppvekst skjedde på i mai 2021 svært rask og noe uryddig. Rådmannen sa opp sin stilling i juni 2021, og spørsmålet om hans stilling i Gjøvik kommune har dermed ingen praktisk aktualitet.

- 5) Økonomiseksjonen var de som først påtalte problemet overfor barnevernsjefen, og det skjedde alt vinteren 2018–2019. At de manglende innbetalingene og avtaler knyttet til dem kunne vedvare over flere regnskapsår senere kan likevel gi grunn til en gjennomgang av kvalitetssikringsrutinene til kommunens økonomiseksjon og kommunikasjon/støtte til virksomhetslederne, kommunalsjefene og kommunedirektøren. Kontrollutvalget arbeider videre med dette som en del av det planlagte revisjonsprosjektet om økonomistyring i sektor Oppvekst.
- 6) En hovedårsak til at problemet oppsto, og vedvarte over så lang tid, synes dermed å ha vært mangelfull og svak kommunikasjon mellom rådmannen, kommunalsjefen og virksomhetslederen. Den nye kommunedirektøren bes om å utvikle retningslinjer og rutiner for å unngå lignende situasjoner i fremtiden.
- 7) Et underliggende problem i saken synes å ha vært at opprettelsen av barnevernsvakten i 2017–2018 skjedde uten at alle forutsetningene var avklart da det praktiske samarbeidet ble igangsatt. Behovet for bedre rutiner og prosess for fremtiden skal imidlertid her være ivarettatt gjennom den nye håndboken vedtatt av kommunestyret i august 2021.

SAK NR. 58/2021

OPPFØLGING AV ANKLAGE OM SOSIAL DUMPING I HORISONT RENOVASJON AS HØSTEN 2020

Fra behandlingen:

Utvalgssekretær Kjetil Solbrækken presenterte saken.

Vedtak, enstemmig:

1. Kontrollutvalget tar til orientering at endelig sluttrapport i tvistesaken mellom Fagforbundet Gjøvik og Horisont Renovasjon AS ble behandlet i selskapets styre den 9. september 2021.
2. Kontrollutvalget har merket seg at:
 - Styret i Horisont Renovasjon AS har gjennomgått saken i dialog med Fagforbundet Gjøvik og administrerende direktør og anser den konkrete saken som avsluttet.

- Det foreligger signert protokoll av 8.desember 2020 mellom Fagforbundet Gjøvik og Horisont Renovasjon AS om at «*tvisten om lønns- og arbeidstidsordninger er løst og at tiltak som er planlagt og skal iverksettes er tilfredsstillende.*»
- Administrerende direktør har fulgt opp saken og tiltakene administrativt i dialog med Fagforbundet Gjøvik som er tillitsapparatet.
- Representantskapet i Horisont Miljøpark IKS ble orientert om status på saken og styrets håndtering av denne i representantskapsmøte den 14.01.2021.

SAK NR. 59/2021

INNLANDET REVISJON IKS: ORIENTERING OM SELSKAPET OG SAMMENLIGNING AV REVISJONSKOSTNADER MED ANDRE KOMMUNER («BENCHMARKING»)

Fra behandlingen:

Innlandet Revisjon IKS ved daglig leder Bjørg Hagen orienterte og svarte på spørsmål.

Vedtak, enstemmig:

1. Daglig leders informasjon om Innlandet Revisjon IKS og utviklingen i selskapet tas til orientering.
2. Sammenligning av kommunens revisjonskostnad for 2020 med andre kommuner tas til orientering. Kontrollutvalget har merket seg at kommunens kostnader til revisjon av kommuneregnskapet (regnskapsrevisjon) ligger omkring samme nivå som for andre kommuner på samme størrelse.

SAK NR. 60/2021

OPPDRAGSAVTALE MED INNLANDET REVISJON IKS FOR 2022

Fra behandlingen:

Innlandet Revisjon IKS ved daglig leder Bjørg Hagen presenterte oppdragsavtalen.

Vedtak, enstemmig:

Oppdragsavtale for 2022 godkjennes under forutsetning av at kommunestyret godkjenner kontrollutvalgets forslag til budsjett for 2022.

SAK NR. 61/2021

TERTIALRAPPORT 2/2021 FRA INNLANDET REVISJON IKS

Fra behandlingen:

Innlandet Revisjon IKS ved daglig leder Bjørg Hagen orienterte.

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	1. Tertialrapport 2/2021 fra Innlandet Revisjon IKS tas til orientering. 2. Merforbruk på budsjettposten «Kjøp av tjenester fra Innlandet Revisjon IKS» anslås til ca. 250 000 som følge av bestilte/gjennomførte revisjonsprosjekter rettet mot barneverntjenesten, barnevernvakta og kommunikasjon med samarbeidspartnere. Anslått merforbruk på kontrollutvalgets budsjett for 2021 meldes til rådmannen v/økonomisjefen slik at dette kan tas med i økonomirapporteringen for 2. tertial 2021.
---------------------------	---

SAK NR. 62/2021

PROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRETS MØTE 30.09.2021

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	Protokoll fra kommunestyrets møte den 30.09.2021 tas til orientering.
---------------------------	---

SAK NR. 63/2021

PROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRETS MØTE 28.10.2021

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	Protokoll fra kommunestyrets møte den 28.10.2021 tas til orientering.
---------------------------	---

SAK NR. 64/2021

REFERATSAKER

Fra saker ble referert:

1. Veileder om kommunelovens internkontrollbestemmelser (Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 13.10.2021)
2. Invitasjon til Tilsynskonferanse høsten 2021 (Statsforvalteren i Innlandet)
3. Diverse avisartikler
4. Neste møte, oppfølging av vedtak/bestillinger mv.

<u>Vedtak, enstemmig:</u>	Referatsakene tas til orientering.
---------------------------	------------------------------------

Gjøvik, 4. november 2021. _____ Hans Olav Lahlum leder	RETT UTSKRIFT: Gjøvik, 4. november 2021.  _____ Kjetil Solbrækken utvalgssekretær
---	---

<u>Møteplan 2021</u> • Torsdag 04.02.2021 kl. 0900 • Torsdag 18.03.2021 kl. 0900 • Fredag 23.04.2021 kl. 0900 • Fredag 07.05.2021 kl. 0900 • Torsdag 10.06.2021 kl. 0900 • Torsdag 26.08.2021 kl. 0900 • Torsdag 23.09.2021 kl. 0900 • Torsdag 04.11.2021 kl. 0900 • Torsdag 16.12.2021 kl. 0900	<u>Oversikt over bestillinger fra Innlandet</u> <u>Revisjon IKS:</u> • Forvaltningsrevisjonsprosjekt: Gjøvik og Land barnevernstjeneste (KU-sak 53/20, ferdig jan/feb 2022) • Forvaltningsrevisjonsprosjekt: Økonomioppfølging Oppvekst - oppfølging av anbefalinger gitt i revisjonsrapporter (KU-sak 44/2021, gjennomføres 1. halvår 2022)
--	---

Gjøvik kommune

MØTEPLAN FOR 2022

Sluttbehandles i:	Kontrollutvalget		
Behandling	Møtedato	Saksbehandler	Unntatt off.
Kontrollutvalget	13.01.2022	Kjetil Solbrækken	Nei

Saksdokumenter:

1. Møteplan 2022 for Gjøvik kommune (øvrige utvalg)

Vedlegg 1

FORSLAG TIL VEDTAK:

Møteplan for 2022 fastsettes slik:

- Torsdag 10.02.2022 kl. 0900
- Torsdag 17.03.2022 kl. 0900
- Torsdag 05.05.2022 kl. 0900
- Torsdag 09.06.2022 kl. 0900
- Torsdag 25.08.2022 kl. 0900
- Torsdag 06.10.2022 kl. 0900
- Torsdag 03.11.2022 kl. 0900
- Torsdag 08.12.2022 kl. 0900

SAKSOPPLYSNINGER:

Forslag til møteplan for neste år legger opp til samme møtedag og møtestart som tidligere. Det antas at 8 møter vil dekke behovet dersom ikke spesielle saker/situasjoner oppstår.

Følgende er hensyntatt:

- Vinterferie (uke 9): Mandag 28/2 – fredag 4/3
- Påske: Torsdag 14/4 – mandag 18/4
- Høstferie (uke 41): Mandag 10/10 – fredag 14/10

Andre forhold som kan være aktuelt å ta hensyn til:

- Tidspunkt for behandling kommunes årsregnskap i april/mai (koordinering med behandling i formannskap og kommunestyret)
- Unngå møtekollisjon med møter i kommunestyre/formannskapet.
- Ønsker fra kontrollutvalgets medlemmer.
- Tilgangen til egnet møterom.
- Kontrollutvalgskonferansen 2022 (den 2.-3. februar 2022)

MØTEKALENDER 2022

Oppdatert 1. desember 2021

1.halvår 2022

STYRER - RÅD - UTVALG	Januar	Februar	Mars	April	Mai	Juni
KOMMUNESTYRE	27	24 ¹	31	28	19 ¹	16 ¹
FORMANNSKAP	12 ² , 26	9, 23	9, 23	6, 27	11, 25	8, 22
Utvalg Kultur og teknisk	20.	17	17	21?	5	2, 23
Utvalg Oppvekst	18	15	15	19?	3, 31	
Utvalg Helse, omsorg og velferd	20	17	17	21?	5	2,
Utvalg Samfunnsutvikling	19.	16	16	20?	4	1, 22
Politisk koordineringsgruppe	11	8	8	8	24	
Kontrollutvalg				21		
Internasjonalt råd						
Ungdomsråd						
Studentråd						
Eldreråd						
Råd for personer med funksjonsnedsettelse						
Gjøvikregionen interkommunale politiske råd			21			13
Regionstyre for Gjøvikregionen		14			9	
Fylkeskommunen - Fylkesting - Fylkesutvalg - Utvalg	18 2	15-17 8, 22 9	8, 22 30	26-28 5 28 (u)	3, 19, 24 11 (k,s,n)	14-16 7, 21 1, 22

2.halvår 2022

STYRER - RÅD - UTVALG	Juli	August	September	Oktober	November	Desember
KOMMUNESTYRE			29	27 ¹		1, 15 ¹
FORMANNSKAP		31	14, 28	19, 26 ³	2, 16, 30	14
Utvalg Kultur og teknisk				6	24	
Utvalg Oppvekst				4	22	
Utvalg Helse, omsorg og velferd				6	24	
Utvalg Samfunnsutvikling				5	23	
Politisk koordineringsgruppe						
Kontrollutvalg						
Internasjonalt råd						
Ungdomsråd						
Studentråd						
Eldreråd						
Råd for personer med funksjonsnedsettelse						
Gjøvikregionen interkommunale politiske råd						
Regionstyre for Gjøvikregionen						
Fylkeskommunen - Fylkesting - Fylkesutvalg - Utvalg		23 31	6, 20 28	18-20 4, 25 26	1, 15, 29 23	13-15 20 21

RØDT: Obligatoriske møter i utvalg, formannskap og kommunestyre

GULE FELT: Møteplan ikke ferdig fastlagt

1: Dagmøter i kommunestyret.

2: Studietur for formannskapet til Trondheim.

3: Åpent høringsmøte om kommunedirektørens budsjettforslag 2023-2025 i forslag til Styringsdokument 2023.

Møtekalenderen holdes løpende oppdatert på kommunens nettsider. (Dvs. ikke i dette dokumentet...)

Gjøvik kommune**STATUS FOR FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKTET
GJØVIK OG LAND BARNEVERNTJENESTE**

Sluttbehandles i:	Kontrollutvalget		
Behandling	Møtedato	Saksbehandler	Unntatt off.
Kontrollutvalget	13.02.2022	Kjetil Solbrækken	Nei

Saksdokumenter:

1. Prosjektplan for revisjonsprosjektet

Ikke vedlagt

FORSLAG TIL VEDTAK:

Informasjon om status og fremdrift for revisjonsprosjektet tas til orientering.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kontrollutvalget bestilte i sitt møte den 28.09.2020 et forvaltningsrevisjonsprosjekt av Gjøvik og Land barneverntjeneste. Revisjonsprosjektet skal besvare følgende problemstillinger:

- Hvordan er utviklingen i saksmengde og ressursbruk før og etter sammenslåingen til Gjøvik og Land barneverntjeneste?
- Hva er utfordringene når det gjelder kapasitet og kompetanse innenfor de ulike saksområdene og hvilke konsekvenser har utfordringene for tjenestene?
- Er det etablert et tilfredsstillende samarbeid mellom vertskommunen og samarbeidskommunene?
- I hvilken grad har Gjøvik kommune iverksatt en systematisk internkontroll som sikrer at barnevernstjenestens aktiviteter planlegges, organiseres, utføres og vedlikeholdes i samsvar med lovbestemte krav?

Forvaltningsrevisjonsprosjektet er planlagt gjennomført innen november 2021 innenfor en tidsramme på 500 timer. Det er avtalt følgende kost kostnadsfordeling:

- Kontrollutvalget i Gjøvik kommune (50 %)
- Kontrollutvalget i Nordre Land kommune (25 %)
- Kontrollutvalget i Søndre Land kommune (25 %)

Kontrollutvalget fikk i sitt møte den 10.06.2021 en orientering om status for det bestilte forvaltningsrevisjonsprosjektet Gjøvik og Land barneverntjeneste der det ble fattet slikt vedtak (sak 33/2021):

Revisors informasjon om status og fremdrift for revisjonsprosjektet tas til orientering, herunder at prosjektet vil bli noe utsatt i forhold til opprinnelig plan om ferdigstilling i november 2021. Antatt slutføring for prosjektet er januar 2022.

Nedenfor følger en ny oppdatering om status og fremdrift for prosjektet (status pr. 03.12.2021):

- Det er gjennomført intervjuer med kommunalsjefer og kommunedirektører i de tre kommunene og innhentet informasjon/dokumentasjon om samarbeidet iht samarbeidsavtalen på overordnet nivå. Det jobbes nå med problemstillingen om samarbeid mellom tjenestene og innhenting av informasjon fra de samarbeidende tjenestene i kommunene.
- Det er gjennomført intervju med barnevernleder og innhentet en del dokumentasjon, men det gjenstår blant annet intervjuer med ledere/ansatte/verneombud/tillitsvalgte i barneverntjenesten. Dette er satt litt på vent fordi barneverntjenesten har jobbet med å lage en plan for lukking av tilsynet fra Statsforvalteren. Opprinnelig var fristen 15.10, men ble utsatt til 1.12. For å unngå dobbeltarbeid og belaste barneverntjenesten unødige avventes denne tilbakemeldingen til Statsforvalteren før det innhentes data om internkontroll mv i barneverntjenesten og ytterligere intervjuer.
- Høringsutkastet antas å foreligge mot slutten av januar 2022.

Gjøvik kommune

KOMMUNENS TJENESTER TIL PERSONER MED PSYKISKE LIDELSER

Sluttbehandles i:	Kommunestyret		
Behandling	Møtedato	Saksbehandler	Unntatt off.
Kontrollutvalget	13.01.2022	Kjetil Solbrækken	Nei

Saksdokumenter:

- | | |
|--|--------------|
| 1. Alvorlige mangler i psykisk helsevesen i kommunene (Kommunal Rapport, 03.06.2021) | Vedlegg 1 |
| 2. Rapport: Riksrevisjonens undersøkelse av psykiske helsetjenester | Ikke vedlagt |

FORSLAG TIL VEDTAK:

SAKSOPPLYSNINGER:

Bakgrunn/oppsummering:

Saken er en oppfølging av kontrollutvalgets vedtak i møte den 23.09.2021 (sak 55/2021 – Riksrevisjonens undersøkelse av psykiske helsetjenester):

1. Riksrevisjonens undersøkelse av psykiske helsetjenester tar til orientering.
2. Kontrollutvalget har merket seg Riksrevisjonens konklusjon som bl.a. påpeker at det i mange kommuner er lang ventetid for behandling og manglende behandlingstilbud for ungdom med psykiske problemer og rusproblemer.
3. Kontrollutvalget ber rådmannen/administrasjonen om å presentere kommunens tjenestetilbud til personer med psykiske lidelser i Gjøvik kommune. Det bes om kommentar til Riksrevisjonens rapport og til de funn/konklusjoner som berører kommunene.

Med bakgrunn i vedtaket er rådmannen/administrasjonen invitert til å presentere kommunens tjenestetilbud innenfor psykisk helse og rus, herunder kommentere rapporten fra Riksrevisjonen.

Saken er en del av en forundersøkelse der formålet er å gi kontrollutvalget et bedre grunnlag for å kunne vurdere risikoområder og vurdere nytteverdi av eventuelt å igangsette grundigere undersøkelser på området (forvaltningsrevisjon).

Saken legges frem til drøfting, uten forslag til vedtak.

Kort om kommunens ansvar:

Kommunene har et omfattende ansvar for tjenester til personer med rusproblemer og eller psykiske lidelser. Ansvarer følger av helse- og omsorgstjenesteloven. Tjenestene kan omfatte rådgivning og veiledning, støtteopplegg, bolig og eventuelt oppfølging i bolig, oppsøkende arbeid, tiltak for sosial- og arbeidsrettet rehabilitering, arbeid med Individuell plan og oppfølging før, under og opphold i spesialisthelsetjenesten eller fengsel mv.

Hovedtyngden av tjenestene til personer med rusproblemer og eller psykiske lidelser inngår i de ordinære kommunale tjenestene og finansieres over rammefinansieringen av kommunene. Personer som står i fare for å utvikle eller har utviklet rusproblemer og eller psykiske lidelser har ofte behov for sammensatte tjenester over tid. For å gi disse menneskene gode tilbud, er det nødvendig å ha tjenester som spenner fra forebygging, via primærhelsetjenester, sosialtjenester og omsorgstjenester, til spesialisthelsetjenester.



Helse- og omsorgsminister Bent Høie (H) skriver til Riksrevisjonen at han tar funnene alvorlig og vil vurdere hvordan anbefalingene kan følges opp.

Foto: Gorm Kallestad / NTB

› PUBLISERT 03.06.2021 11:21

Riksrevisjonen: Alvorlige mangler i psykisk helsevesen i kommunene

Det rettes skarp kritikk mot de kommunale helsetjenestene i en rapport fra Riksrevisjonen som ble sluppet torsdag.

NTB

Riksrevisjonen kaller det alvorlig at det er lang ventetid for behandling og manglende behandlingstilbud for ungdom med psykiske problemer og rusproblemer i mange kommuner, ifølge [rapporten](#).

Det er også alvorlig at mange poliklinikker i psykisk helsevern ikke har de rammebetingelsene som trengs for å gi god behandling. Det mangler kompetanse til å avdekke rusproblemer og behandle kombinasjonen av psykiske problemer og rusmiddelproblemer. I tillegg er det ikke alle pasienter som får tilbud om den behandlingen som anbefales fra Helsedirektoratet.

Ingen i mål med gyllen regel

– Både voksne og barn fikk best behandling i Helse sør-øst, skriver Riksrevisjonen.

I noen regioner hadde pasientene opptil 20 prosent mer kontakt med spesialisthelsetjenesten enn i andre regioner.

«Alvorlig» er det nest mest alvorlige begrepet Riksrevisjonen bruker for kritikk i sine rapporter. I granskingen av psykiske helsetjenester brukes «alvorlig» hele fire ganger, mens det er ett forhold som omtales som «sterkt kritikkverdig».

Anbefaler mer støtte fra departementet

Det sterkt kritikkverdige forholdet er at ingen av de regionale helseforetakene har greid å oppnå «den gylne regelen» som ble fastsatt i 2014: At psykisk helsevern skal prioriteres over somatikken.

Riksrevisjonen peker på at Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) ikke har fulgt opp dette målet godt nok i helseforetakene.

Riksrevisjonen anbefaler at departementet vurderer hvordan statlige myndigheter kan støtte kommunene i oppbyggingen av psykiske helsetjenester, ettersom kommunene har fått overført en større del av ansvaret på dette området.

Departementet blir også bedt om å følge opp de regionale helseforetakene mer grundig.

Opposisjonen er misfornøyd

I sitt svar til Riksrevisjonen skriver helse- og omsorgsminister Bent Høie (H) at han tar funnene alvorlig og vil vurdere hvordan anbefalingene kan følges opp.

For helsepolitisk talskvinne Ingvild Kjerkol i Arbeiderpartiet holder imidlertid ikke denne lovnaden.

– Det er langt mellom liv og lære for helseministeren som i opposisjon lovet at somatikken og psykisk helsehjelp skulle likestilles, sier hun til NTB.

Også Freddy André Øvstegård (SV) reagerer på rapporten.

– Manglene i psykisk helsevern er dramatiske. I kombinasjon med et svært høyt press på de ansatte og forventninger om utskrivninger og rask behandling viser dette et system der det må tas store grep, sier han.

(©NTB)

ANNONSE

Gjøvik kommune**TANNHELSETJENESTER FOR ELDRE, LANGTIDSSYKE OG UFØRE I INSTITUSJON OG HJEMMESYKEPLEIE (REVISJONSRAPPORT I INNLANDET FYLKESKOMMUNE)**

Sluttbehandles i:	Kontrollutvalget		
Behandling	Møtedato	Saksbehandler	Unntatt off.
Kontrollutvalget	13.01.0222	Kjetil Solbrækken	Nei

Saksdokumenter:

1. Utdrag fra forvaltningsrevisjonsrapport: Tannhelsetjenester for eldre, langtidssyke og uføre i institusjon og hjemmesykepleie (Utarbeidet av Innlandet Revisjon IKS på oppdrag fra Innlandet fylkeskommune, 28.09.2021)

Vedlegg 1

FORSLAG TIL VEDTAK:

--

SAKSOPPLYSNINGER:**Bakgrunn/oppsummering:**

Kontrollutvalget i Innlandet fylkeskommune behandlet i sitt møte i oktober en forvaltningsrevisjonsrapport om «Tannhelsetjenester for eldre, langtidssyke og uføre i institusjon og hjemmesykepleie». De vedtok i saken å oversende revisjonsrapporten til alle kontrollutvalg i kommuner i Innlandet, både til orientering og med ønske om at dette kan følges opp i egen kommune.

Dette er et område som omhandler stor grad av samhandling mellom kommuner og fylkeskommunen/tannhelsetjenesten.

Vedlagt saken følger rapportens sammendragkapittel. Kommunedirektør/kommunalsjef Helse og omsorg er invitert til å kommentere revisjonsrapportens konklusjoner og anbefalinger.

Hensikten med saken er å kartlegge situasjonen i egen kommune og gi et grunnlag for å vurdere behovet for grundigere undersøkelser på området.

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Kort om rapporten:

Rapporten besvarer følgende problemstillinger:

- 1. I hvilken grad ivaretar fylkeskommunen ansvaret for å informere pasienter i gruppe C og pasienter med ruslidelser om deres rettigheter med hensyn til tannhelsetjenester?**
- 2. Har Innlandet fylkeskommune og kommunene samarbeidsavtaler og rutiner for samhandling som ivaretar fylkeskommunens plikter etter lovverket?**
- 3. Blir samarbeidsavtalene og rutinene mellom fylkeskommunen og kommunene fulgt opp?**
- 4. Er tannhelsetilbudet til pasientgruppe C og pasienter med ruslidelser av tilfredsstillende kvalitet?**

Rapportens anbefalinger:

- Tannhelsetjenesten har samarbeidsavtaler på overordnet nivå med nesten alle kommuner i Innlandet. Det bør tilstrebes å inngå samarbeidsavtaler med de resterende kommunene.
- Samarbeidsavtaler på klinikknivå med de kommunale tjenestene virker å være nyttige for samarbeidet. Det bør spesielt tilstrebes å få til et tettere og mer systematisk samarbeid rundt pasienter med ruslidelser (pasientgruppe E).
- Tannhelsetjenesten bør sørge for at alle sykehjem besøkes minimum fire ganger i året som angitt i samarbeidsrutinene om pasienter i institusjoner og pasienter som har tilbud i hjemmesykepleien (pasientgruppe C).
- Tannhelsetjenesten bør vurdere å iverksette tiltak for å sikre at det i større grad gjennomføres undervisning av pleiepersonell ved sykehjem og i hjemmebasert omsorg. Et eksempel på tiltak kan være å avtale konkrete tidspunkter for gjennomføring av opplæring på samarbeidsmøtene med henholdsvis sykehjem og hjemmebasert omsorg. Et annet eksempel er å avtale flere ulike tidspunkter for opplæring/undervisning slik at så mange som mulig av de ansatte ved sykehjem og i hjemmesykepleie får anledning til å delta.
- Tannhelsetjenesten bør vurdere om det er hensiktsmessig å tilby alternativer til en elektronisk brukerundersøkelse til de som ikke ønsker/kan svare elektronisk, for å sikre erfaringer og synspunkter fra alle pasientgrupper.

Problemstilling 2 er særlig interessant for kontrollutvalgene i kommunene da denne problemstillingen berører samarbeidet mellom fylkeskommunen og kommunene:

Har Innlandet fylkeskommune og kommunene samarbeidsavtaler og rutiner for samhandling som ivaretar fylkeskommunens plikter etter lovverket?

- Fylkeskommunen skal ha et systematisk samarbeid med den kommunale helsetjeneste.
- Samarbeidsavtaler mellom tannhelsetjenesten og helse- og omsorgstjenesten bør forankres på ledernivå.

Nedenfor følger revisjonens vurderinger knyttet til problemstilling 2:

5.2.2 REVISJONENS VURDERINGER

Revisjonens vurdering er at den offentlige tannhelsetjenesten i Innlandet har tilrettelagt for et systematisk samarbeid med den kommunale helsetjenesten gjennom inngåelse av samarbeidsavtaler der partene forplikter seg til å avholde årlige samarbeidsmøter. Det er utarbeidet egne samarbeidsrutiner for pasientgruppe C og E. Det er også laget en mal for gjennomføring av samarbeidsmøtene.

Tannhelsetjenesten benytter seg av samarbeidsavtaler både på overordnet nivå (ledernivå) og på tjenestenivå. Informasjonen revisjonen har fått viser at tannhelsetjenesten har samarbeidsavtaler på overordnet nivå med 41 av 46 kommuner (per 15.05.2021). Innholdet i disse overordnede samarbeidsavtalene er begrenset, og fremstår mest som en formalisering av samarbeidet. Å forankre samarbeidet høyt oppe i organisasjonen gjennom bruk av samarbeidsavtaler på overordnet nivå kan etter revisjonens vurdering bidra til økt fokus på tannhelse nedover i organisasjonen. Ifølge informasjonen revisjonen har fått har et flertall av tannklinikene også inngått samarbeidsavtaler på tjenestenivå med de kommunale tjenestene som ivaretar pasientgruppe C.

Når det gjelder pasientgruppe E er det ikke inngått samarbeidsavtaler i like stor grad som for pasientgruppe C. Ikke alle kommuner er organisert med en egen rus- og psykiatritjeneste, og noen tannklinikker har få pasienter med ruslidelser. Revisjonen vurderer at det bør tilstrebes å få til et tettere samarbeid rundt denne pasientgruppen, til tross for at det kan finnes praktiske utfordringer.

Inngåelse av samarbeidsavtaler på tjenestenivå bidrar til mer systematisk og forpliktende samarbeid, da disse avtalene angir klart hva som er den kommunale tjenestens ansvar og hva som er Tannhelsetjenestens ansvar. Revisjonen mener det bør etterstrebes å inngå avtaler med alle kommuner på overordnet nivå og at alle tannklinikker bør oppfordres til å inngå skriftlige avtaler med de kommunale tjenestene som ivaretar pasientgruppe C og E.

FORVALTNINGSREVISJONS-
RAPPORT 13-2021

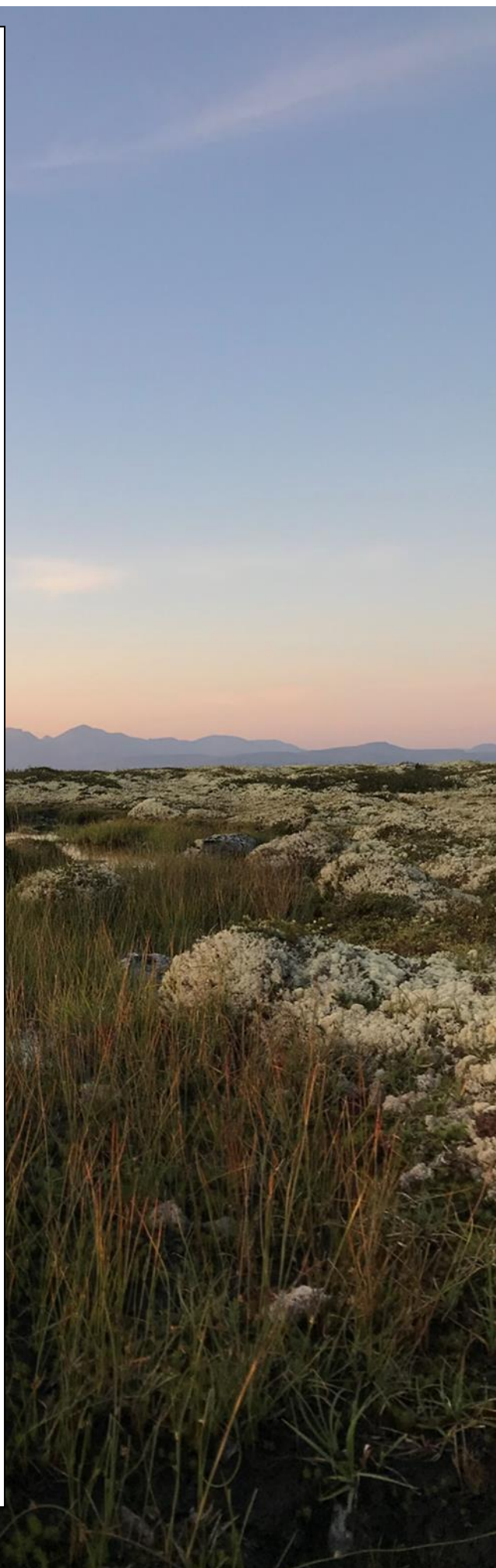
TANNHELSETJENESTER
FOR ELDRE,
LANGTIDSSYKE OG
UFØRE I INSTITUSJON
OG HJEMMESYKEPLEIE

UTARBEIDET FOR
KONTROLLUTVALGET I
INNLANDET FYLKESKOMMUNE



INNLANDET REVISJON IKS

28. september 2021
2021-1119/KL



FORORD

Denne rapporten er et resultat av forvaltningsrevisjonsprosjektet Tannhelsetjenester for eldre, langtidssyke og uføre i institusjon og hjemmesykepleie som er gjennomført på oppdrag av kontrollutvalget i Innlandet fylkeskommune.

Forvaltningsrevisjon er en lovpålagt oppgave som innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak (Kommunelovens § 23-3.).

Prosjektarbeidet er utført i perioden mars - august 2021 av forvaltningsrevisorene Ingvild Andreassen Granlund og Kristian Lein. Guro Selfors Lund har kvalitetssikret rapporten

Utkast til rapport er sendt fylkeskommunedirektøren til uttalelse. Vi har fått to svar fra Innlandet fylkeskommune. Påpekningene i den første uttalelsen har medført rettinger på de aktuelle stedene i rapporten.

Vi takker for godt samarbeid med ansatte i Tannhelsetjenesten som vi har hatt kontakt med i prosjektarbeidet.

Lillehammer, 28. september 2021.



Kristian Lein

Oppdragsansvarlig revisor



Ingvild Andreassen Granlund

Prosjektansvarlig revisor

INNHOLDSFORTEGNELSE

FORORD	2
SAMMENDRAG	4
1 INNLEDNING.....	8
1.1 KONTROLLUTVALGETS BESTILLING	8
1.2 FORMÅL OG PROBLEMSTILLINGER	8
1.3 OPPBYGNING AV RAPPORTEN	9
2 METODE	10
2.1 VALG AV METODER.....	10
2.2 DATAINNHEMTING	10
2.3 KVALITETSSIKRING – RELEVANS OG PÅLITELIGHET	12
3 REVISJONSKRITERIER	13
4 FAKTAFRAMSTILLING	20
4.1 DEN OFFENTLIGE TANNHELSETJENESTEN	20
4.2 INFORMASJON TIL PASIENTENE.....	24
4.3 SAMARBEID MED KOMMUNENE	27
4.4 KVALITET	35
5 REVISJONENS VURDERINGER.....	40
5.1 INFORMASJON TIL PASIENTENE.....	40
5.2 SAMARBEID MED KOMMUNENE	41
5.3 KVALITET	43
6 KONKLUSJONER OG ANBEFALINGER	44
6.1 KONKLUSJONER	44
6.2 ANBEFALINGER	46
REFERANSER	48
VEDLEGG FYLKESKOMMUNEDIREKTØRENS UTTALELSE	50

SAMMENDRAG

Kontrollutvalget i Innlandet fylkeskommune vedtok i møte 14. januar 2021 (sak 4/21) å bestille en forvaltningsrevisjon med formål å undersøke om tannhelsetjenesten i Innlandet har rutiner og systemer som sikrer at eldre, uføre og langtidssyke i institusjon og hjemmesykepleie får det offentlige tannhelsetilbudet de etter loven har krav på. Som følge av innspill fra kontrollutvalget omfatter forvaltningsrevisjonen også tannhelsetilbudet til personer med ruslidelser.

Prosjektet har vært basert på fire problemstillinger:

1. I hvilken grad ivaretar fylkeskommunen ansvaret for å informere pasienter i gruppe C og pasienter med ruslidelser om deres rettigheter med hensyn til tannhelsetjenester?
2. Har Innlandet fylkeskommune og kommunene samarbeidsavtaler og rutiner for samhandling som ivaretar fylkeskommunens plikter etter lovverket?
3. Blir samarbeidsavtalene og rutinene mellom fylkeskommunen og kommunene fulgt opp?
4. Er tannhelsetilbudet til pasientgruppe C og pasienter med ruslidelser av tilfredsstillende kvalitet?

Revisjonsprosjektet er gjennomført med en kombinasjon av intervjuer og dokumentgjennomgang. Vi har også innhentet noe informasjon skriftlig. Revisjonen henvendte seg først skriftlig til ledende tannpleiere eller overtannleger i de seks tannhelsedistriktene i Innlandet for å kartlegge bruken av samarbeidsavtaler. For å avgrense datainnhenting til prosjektets rammer valgte vi deretter ut tre av de seks tannhelsedistriktene i Innlandet, og studerte disse nærmere. Revisjonen har gjennomført intervjuer med ledende tannpleier i tannhelsedistrikt 2, overtannlege i tannhelsedistrikt 4 og overtannlege i tannhelsedistrikt 6. Vi har også innhentet informasjon fra tannpleiere som gjennomfører den utadrettede aktiviteten mot de aktuelle pasientgruppene ved et utvalg klinikker i de tre distriktene. Revisjonen har fått informasjon fra totalt 10 tannpleiere i de tre distriktene vi valgte ut. Data fra intervjuene er supplert med informasjon innhentet gjennom dokumentanalyse.

Revisjonen har i tillegg vært i kontakt med Eldrerådet i Innlandet for å få deres innspill på hvordan tannhelsetilbudet til pasientgruppe C i Innlandet. Vi har også vært i kontakt med RIO (Rusmisbrukernes interesseorganisasjon) region Sør-Øst for innspill knyttet til pasientgruppe E – pasienter med ruslidelser.

I forvaltningsrevisjon benytter vi revisjonskriterier. Hensikten med revisjonskriterier er at det skal settes opp noen autoritative standarder som fylkeskommunens praksis kan måles opp mot og som er grunnlaget for revisjonens vurderinger. Revisjonskriteriene i rapporten er hovedsakelig hentet fra Tannhelsetjenesteloven og Helsedirektoratets nasjonale faglige råd om tannhelse. Avtaler og rutiner som regulerer samarbeidet mellom tannhelsetjenesten og kommunene, samt tannhelsetjenestens overordnede strategi for 2020-2024, er også en del av kriteriegrunnlaget.

Konklusjonene nedenfor er utformet og delt inn etter de fire problemstillingene i prosjektet.

Problemstilling 1: I hvilken grad ivaretar fylkeskommunen ansvaret for å informere pasienter i gruppe C og pasienter med ruslidelser om deres rettigheter med hensyn til tannhelsetjenester?

Revisjonen vurderer at fylkeskommunen i all hovedsak ivaretar sitt ansvar for å informere om rettighetene til pasienter i institusjoner og pasienter som har tilbud i hjemmesykepleien (gruppe C) og pasienter med ruslidelser (gruppe E) med hensyn til tannhelsetjenester. Tannhelsetjenesten har utarbeidet tilbudsbrev til pasienter som har tilbud i hjemmesykepleien (gruppe C2) og gruppe E som formidles via de kommunale tjenestene. Det opplyses også om hvem som har rettigheter på fylkeskommunens nettsider og via telefon eller e-post dersom pasienter eller ansatte i de kommunale tjenestene tar kontakt. Vi registrerer imidlertid at Tannhelsetjenesten i liten grad har oversikt over hvordan kommunene informerer pasientene om deres rettigheter og distribuerer tilbudsbrevene til pasientene.

Vi vil også trekke frem følgende:

- De årlige samarbeidsmøtene med de kommunale tjenestene fremstår å være den primære arena for informasjon om brukernes rettigheter og utlevering av informasjonsmateriell knyttet til dette. Tannhelsetjenesten er derfor avhengig av at informasjonen de deler på møtene formidles videre på en god måte til personalet som skal informere pasientene om deres rettigheter.
- Revisjonen vurderer at det kan være risiko for at personalet som skal levere ut tilbudsbrevene til pasientene ikke er godt nok kjent med hvem som skal ha disse og hvordan de skal brukes. Særlig gjelder dette tjenester der det ikke gjennomføres samarbeidsmøter, eller det ikke gjennomføres jevnlig opplæring av pleiepersonell som inkluderer informasjon om pasientenes rettigheter og bruken av tilbudsbrevene.

Problemstilling 2: Har Innlandet fylkeskommune og kommunene samarbeidsavtaler og rutiner for samhandling som ivaretar fylkeskommunens plikter etter lovverket?

Etter vår oppfatning har Tannhelsetjenesten og kommunene samarbeidsavtaler og rutiner for samhandling som ivaretar fylkeskommunens plikter etter lovverket. Vi registrerer imidlertid at det har variert i hvilken grad det er inngått samarbeidsavtaler, spesielt på tjenestenivå. Revisjonen vil trekke frem følgende:

- Tannhelsetjenesten benytter seg av samarbeidsavtaler både på overordnet nivå (ledernivå) og på tjenestenivå der partene forplikter seg til å gjennomføre årlige samarbeidsmøter. Det er inngått samarbeidsavtaler på overordnet nivå med nesten alle kommuner i Innlandet (41 av 46 per 15.05.2021)
- Når det gjelder pasientgruppe E er det ikke inngått samarbeidsavtaler på tjenestenivå i like stor grad som for pasientgruppe C. Revisjonen vurderer at det bør tilstrebes å få til et tettere samarbeid rundt denne pasientgruppen, også der det er få ruspasienter.
- Det er utarbeidet egne samarbeidsrutiner for pasientgruppe C og E. Det er også laget en mal for gjennomføring av samarbeidsmøtene.

Problemstilling 3: Blir samarbeidsavtalene og rutinene mellom fylkeskommunen og kommunene fulgt opp?

Revisjonen anser det som utfordrende å vurdere hvordan samarbeidsavtalene og rutinene er fulgt opp ettersom 2020 var et spesielt år, der tannhelsetjenesten i tillegg til en pågående sammenslåingsprosess var preget av covid 19-situasjonen og de utfordringer dette medførte for tjenesten. For flere av tannklinikene i Innlandet har både samarbeidsrutinene og inngåelse av samarbeidsavtaler vært noe nytt som skulle iverksettes samtidig som utfordringene knyttet til covid-19 skulle håndteres. Vi har derfor forsøkt å tilnærme oss hvordan praksis ville ha

vært i et «normalår». Informasjonen revisjonen har fått tyder på at det har vært varierende praksis i de ulike distriktene og ved de forskjellige tannklinikkene. Revisjonen ønsker å trekke frem følgende:

- Ikke alle tannklinikker gjennomfører årlige samarbeidsmøter på tjenestenivå for langtidsbrukere i institusjon og i hjemmebaserte helse- og omsorgstjenester, samt for personer i kommunal rusomsorg.
- Det er stor variasjon i hvor ofte tannhelsepersonell besøker sykehjemmene, både mellom og innad i tannhelsedistriktene. Enkelte sykehjem kan få besøk så ofte som én gang i måneden, andre kun én gang i året.
- Det er også stor variasjon i hvor ofte tannhelsepersonell gjennomfører undervisning ved sykehjem og i hjemmebasert omsorg. Enkelte tannpleiere opplyser å ikke ha gjennomført undervisning på flere år, mens andre har faste årlige avtaler om gjennomføring av undervisning.

Både gjennomføringen av samarbeidsmøter, undervisning av pleiepersonell og besøk på sykehjemmene har i 2020 og 2021 blitt påvirket av covid-19 og smittevernrestriksjoner. Tannhelsetjenesten har i liten grad hatt tilgang til sykehjemmene i 2020 og deler av 2021.

Ifølge tannhelsetjenesten er det en utfordring å få oppdatert pasientlistene for pasienter som har tilbud i hjemmesykepleien (gruppe C2. Enkelte tannklinikker revisjonen har snakket med har imidlertid inngått avtaler eller egne ordninger med de kommunale tjenestene om dette. Revisjonen mener Tannhelsetjenesten bør forsøke å undersøke om de avtalene/ordningene som er innført der dette virker å fungere godt kan overføres også til andre kommuner.

Problemstilling 4: Er tannhelsetilbudet til pasientgruppe C og pasienter med ruslidelser av tilfredsstillende kvalitet?

Revisjonen har ikke faglige forutsetninger for å vurdere kvaliteten på den konkrete tannbehandlingen pasientgruppe C og E får. Gjennom arbeidet med revisjonsprosjektet har vi ikke fått informasjon som tyder på at tilbudet disse pasientene får ikke er av god kvalitet. Med utgangspunkt i de revisjonskriteriene som er utledet og informasjonen revisjonen har fått fra tannhelsetjenesten og tilgjengelig statistikk ønsker vi likevel å trekke frem følgende:

- Tannhelsetjenesten har ifølge egne tall ikke hatt 100 % tilsyn med eldre i institusjon. Ifølge ledelsen i Tannhelsetjenesten kan rapportene fra klinikkene være påvirket av at det brukes feil koder ved føring i pasientjournal. I 2020 og deler av 2021 har covid 19-pandemien medført at tannhelsetjenesten ikke har hatt tilgang til sykehjemmene, hvilket kan forklare nedgangen i antall under tilsyn fra tidligere år.
- Tannhelsetjenesten har ikke hatt 100 % tilsyn med de eldre i hjemmebasert omsorg som har takket ja til behandlingstilbud fra Tannhelsetjenesten. Tannhelsetjenesten har ikke fullstendig oversikt over hvilke pasienter som tilhører gruppe C2 (pasienter som har tilbud i hjemmesykepleien). Det kan være flere pasienter som tilhører gruppe C2 som ikke er informert om tilbudet, eller som av andre årsaker ikke benytter seg av det. I likhet med pasienter i institusjon (gruppe C1) er sannsynligvis tilsynet med pasienter som har tilbud i hjemmesykepleien i 2020 og 2021 preget av covid-19 og de restriksjoner pandemien har ført med seg.
- Det ble ikke gjennomført brukerundersøkelse i 2020. Dette skal ifølge Tannhelsetjenesten prioriteres i 2021. Revisjonen stiller spørsmål ved hvorvidt brukerundersøkelser som sendes ut elektronisk er egnet

til å fange opp erfaringer og synspunkter fra pasientgruppe C, da mange i denne pasientgruppen ikke eier en smarttelefon eller har tekniske ferdigheter til å besvare en slik undersøkelse.

Anbefalinger

Med bakgrunn i de data som er samlet inn og revisjonens vurdering av disse opp mot revisjonskriteriene, har revisjonen følgende anbefalinger til fylkeskommunen:

-  Tannhelsetjenesten har samarbeidsavtaler på overordnet nivå med nesten alle kommuner i Innlandet. Det bør tilstrebes å inngå samarbeidsavtaler med de resterende kommunene.
-  Samarbeidsavtaler på klinikknivå med de kommunale tjenestene virker å være nyttige for samarbeidet. Det bør spesielt tilstrebes å få til et tettere og mer systematisk samarbeid rundt pasienter med ruslidelser (pasientgruppe E).
-  Tannhelsetjenesten bør sørge for at alle sykehjem besøkes minimum fire ganger i året som angitt i samarbeidsrutinene om pasienter i institusjoner og pasienter som har tilbud i hjemmesykepleien (pasientgruppe C).
-  Tannhelsetjenesten bør vurdere å iverksette tiltak for å sikre at det i større grad gjennomføres undervisning av pleiepersonell ved sykehjem og i hjemmebasert omsorg. Et eksempel på tiltak kan være å avtale konkrete tidspunkter for gjennomføring av opplæring på samarbeidsmøtene med henholdsvis sykehjem og hjemmebasert omsorg. Et annet eksempel er å avtale flere ulike tidspunkter for opplæring/undervisning slik at så mange som mulig av de ansatte ved sykehjem og i hjemmesykepleie får anledning til å delta.
- Tannhelsetjenesten bør vurdere om det er hensiktsmessig å tilby alternativer til en elektronisk brukerundersøkelse til de som ikke ønsker/kan svare elektronisk, for å sikre erfaringer og synspunkter fra alle pasientgrupper.

Gjøvik kommune

STATSFORVALTERENS VURDERING AV GJØVIK KOMMUNE 2021 (KOMMUNEBILDET 2021)

Sluttbehandles i:	Kontrollutvalget		
Behandling	Møtedato	Saksbehandler	Unntatt off.
Kontrollutvalget	13.01.2022	Kjetil Solbrækken	Nei

Saksdokumenter:

1. Statsforvalterens vurdering av Gjøvik kommune 2021

Vedlegg 1

FORSLAG TIL VEDTAK:

Statsforvalterens vurdering av Gjøvik kommune for 2021 tas til orientering.

SAKSOPPLYSNINGER:

Fagfolkene hos Statsforvalteren i Innlandet vurderer om lag 50 indikatorer for hver av de 46 Innlandskommunene. Vurderingene oppsummeres i en rapport til hver av kommunene. Rapporten omtales som «Kommunebildet».

Kommunebildene er et verktøy Statsforvalteren utarbeider årlig, og skal ligge til grunn for en konstruktiv dialog med kommunene. Bildene tar utgangspunkt i ROS-analyser fra hvert område. Statsforvalteren gjennomfører tilsyn eller er tillagt ansvar i lov eller forskrift. Vurderingene bygger på tilgjengelig KOSTRA-statistikk, annen nasjonal statistikk, tilsyn, økonomiforvaltning og kommunedialog.

Formålet med kommunebildene er å ha et grunnlag for å diskutere kommunenes status, utfordringer og muligheter på sentrale områder for kommunene. Statsforvalteren legger kommunebildene til grunn for sitt kommuneretta arbeid, og er en av flere faktorer når det f.eks. planlegges tilsynsaktivitet og vurderer skjønnsmiddelsøknader.

Kommunebildene var på høring i perioden 12.oktober til 1.november. Det ble bedt om tilbakemeldinger dersom kommunene fant faktafeil eller vurderte situasjonen som annerledes enn slik Statsforvalteren hadde beskrevet den. Omtrent halvparten av kommunene ga tilbakemeldinger, og flere av våre vurderinger har derfor blitt justert i de endelige kommunebildene.

Vedlagt følger Statsforvalterens vurdering / kommunebilde for 2021.

Statsforvalterens vurdering av Gjøvik kommune 2021

Statsforvalterens kommunebilde bygger på tilgjengelig KOSTRA-statistikk, annen nasjonal statistikk, tilsyn, økonomiforvaltning og kommunedialog. Vi har med utgangspunkt i dette utarbeida ROS-analyser for ulike tjenester. Kommunebildet vi presenterer, er et sammendrag av hvordan Statsforvalteren oppfatter status og utfordringer på sentrale fagområder i kommunen. ROS-analyser gjelder kun fagområder der Statsforvalteren gjennomfører tilsyn eller er tillagt et ansvar i lov eller forskrift.

Kommunebildet er oppdatert 15. november 2021.

Vi har valgt å gruppere kommentarene i tre kategorier:

	Områder med god kompetanse, kapasitet og kvalitet
	Områder med forbedringspotensial innen kompetanse, kapasitet og kvalitet
	Områder som er sårbare innen kompetanse, kapasitet og kvalitet

SSBs befolkningsprognose anslår en endring fra 30 395 innbyggere i 2021 til 32 100 i 2040 etter hovedalternativet.

Antall eldre relativt til hvor mange som er i yrkesaktiv alder er et mål på evnen til å finansiere økt etterspørsel av kommunale tjenester fremover. Antall innbyggere i alderen 20-66 år per eldre over 80 år endrer seg i Gjøvik kommune fra 12,8 i 2020 til 10,5 i 2025 og 6,4 i 2040. Landsgjennomsnittet er 14,3, 12,1 og 6,8.

Barnehage og opplæring

I 2020 oppfyller 19 av 25 barnehager normkravet til pedagogisk bemanning i forhold til antall barn, fire av 25 barnehager oppfyller normkravet med dispensasjon og to av 25 barnehager oppfyller ikke normkravet. Andelen ansatte med barne- og ungdomsarbeiderfag ligger på 25,9 %, mens landsgjennomsnittet ligger på 21,5 %.

I perioden 2017-21 har elevene høyere gjennomsnittlig grunnskolepoeng enn landet for øvrig, med unntak av 2020-21. I elevundersøkelsen 2020 for 7. trinn skåres det 4,1 skalapoeng på faktoren trivsel, landsgjennomsnittet for trivsel er 4,2.

Kommunen deltar i følgende kompetansetiltak:

I samarbeid med Gjøvik regionen om lokal kompetanseutvikling:

- Regional ordning (barnehage - øke personalets læringskompetanse gjennom arbeid med å utvikle barnehagen som et profesjonsfellesskap)
- Desentralisert ordning (skole - kollektiv kompetanseutvikling i inkluderende praksis gjennom fag og ferdigheter med vekt på språk og lesing, ledelse av kollektive prosesser)
- Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende samarbeid (kartlegging 2021)
- Inkluderende barnehage- og skolemiljø - samlingsbasert i regi av Utdanningsdirektoratet

Leve hele livet

Statsforvalteren viser til strategien «Leve hele livet» (se [Helsedirektoratets side](#)). Gjøvik kommune skulle vedta politisk plan i februar 2021. Kommunen viser til at lovpålagt medvirkning er ivaretatt, og at de ivaretar kravet om deltagelse i nettverk.

Helse og omsorg

Legetimer per uke per beboer i sykehjem er 0,92 timer mot 0,56 timer på landsbasis. Legetimer er indikator på kvalitet i tjenesten.

Årsverk med helseutdanning i omsorgstjenesten ligger på 80,3 %, som er over landssnittet for øvrig med 77,7 %. Nasjonale mål om forskyvning av pasientbehandling i fra spesialisthelsetjenesten til kommunehelsetjenesten krever at kommunen fortsatt jobber med kompetansehevende tiltak.

Av innbyggere over 80 år bor 5,9 % på sykehjem. Dette er under andel på landsbasis som er på 11,4 %. 47,2 % av brukerne av hjemmetjenester er under 67 år. De ligger med dette under landsgjennomsnittet som er på 48,3 %. Kommunen bør ha fokus på å styrke hjemmebaserte tjenester i tråd med nasjonale anbefalinger.

Helsestasjon- og skolehelsetjeneste

Det foreligger en nasjonal [faglig retningslinje for helsestasjons- og skolehelsetjenesten](#). Denne inneholder anbefalinger som skal bidra til gode og tilgjengelige tjenester. I Gjøvik kommune ser vi at avtalte årsverk i helsestasjon og skolehelsetjeneste er 44,7 årsverk pr. 10 000 innbyggere 0-20 år. Samme tall for landet er på 46,3. Når det gjelder hjemmebesøk til nyfødte ligger kommunen på 100,8 %. Samme tall for landet er på 69,9.

Landbruk

Skogbruksmyndigheten i kommunen innehar tilfredsstillende kompetanse og kapasitet og utøver generelt en god forvaltning. Som jordbruksmyndighet har kommunen tilfredsstillende forvaltningspraksis.

Klima

Gjøvik kommune arbeider meget godt med å redusere klimagassutslipp. Klima- og energiplanen fra 2018 legger vekt på betydelige kutt i utslipp og til en omlegging i energibruk, og kommunen er nå i gang med å revidere denne. Kommunen er blant de mest aktive søkerne på Klimasats-midler og har fått støtte til en rekke tiltak, samt støtte med skjønnsmidler til SmartBy-satsingen. Flere av tiltakene er nyskapende, og innsatsen legges merke til nasjonalt. Kommunen har en relativt mye informasjon om klima på sine hjemmesider, men det er ikke så lett å navigere til dette.

Vannforvaltning

Det er positivt at kommunen bidrar økonomisk til vannområde Mjøsa. Gjøvik kommune har en arealplan som gir vassdragene god beskyttelse.

Samfunns- og arealplanlegging

Kommunen har nylig revidert både samfunns- og arealdelen av kommuneplanen.

Vi erfarer at kommunen over mange år har hatt gode rutiner for jevnlig vurdering av behovet for rullering av kommuneplanen.

Gjøvik kommune har svært god fagkompetanse på planområdet og etter det vi oppfatter tilstrekkelig kapasitet til å gjennomføre effektive planprosesser. Kommunen har hatt god kontinuitet og stabilitet i planstaben. Kapasitet på arealplanlegging er økt med 1 årsverk fra 2020 til 2021.

Samfunnssikkerhet

Tilsyn ble sist gjennomført i 2016. På grunn av Koronapandemien har det ikke blitt gjennomført tilsyn i 2020/2021. Hovedinntrykket er at samfunnssikkerhet og beredskap er godt ivaretatt i kommunen. Kommunen har meget god struktur på sine planer. Helhetlig ROS ble gjennomført i 2019.

Overordnet beredskapsplan ble sist revidert i 2021 med utgangspunkt i helhetlig ROS. Beredskapsorganisasjonen ble i henhold til krav i kommunal beredskapsplikt øvd i 2019. Det poengteres at det i 2020 har vært flere reelle hendelser i kommunen som har gitt læring og videreutvikling av organisasjonen. Av Kommuneundersøkelsen 2021 er det vanskelig å tolke om Plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet er forankret i kommunestyret eller ikke. Kommunen samarbeider med flere relevante aktører innen krisehåndtering og øvelser, dette er positivt å se.

Oppvekst

Oppvekstprofilen til Gjøvik viser at andelen unge i kommunen som står utenfor skole og arbeidsliv er 10,8 %, og noe lavere enn ellers i fylket (Innlandet 11,7 %).

Andelen i kommunen som gjennomfører videregående skole er 75 % (Innlandet 76 %). Det kan være nyttig for kommunen å legge til rette for gode kvalifiserende tiltak for unge som står utenfor jobb og arbeidsliv. Ungdata-undersøkelsen er ikke blitt gjennomført i Gjøvik i 2020, eller det mangler data om kjønn og klassetrinn, slik at andel unge som oppgir å være fornøyd med lokalmiljøet er ukjent (Innlandet 70 %).

13 % av barna i Gjøvik lever i husholdninger med vedvarende lavinntekt (Innlandet 13 %). Andelen barn som bor trangt er på 16 % (Innlandet 14 %).

Kommunen bør bruke sine virkemidler målrettet for å bidra til god integrering og legge grunnlag for gode oppvekstsvilkår. Det er også viktig å utvikle et godt samarbeid mellom flere etater og god samordning av tjenester til utsatte barn og unge. Se [oppvekstprofil](#).

Folkehelse

Å være fysisk aktiv gir glede og mestring for mange. Det skal være enkelt å være fysisk aktive ut fra egne forutsetninger. Folk flest er for lite fysisk aktive. Aktivitetsnivået synker med alderen, og nedgangen starter tidligere enn før. Kun tre av ti voksne er aktive nok, og bare halvparten av 15-åringene. I regjeringens *Handlingsplan for fysisk aktivitet 2020-2029*, trekkes det frem kommunenes store påvirkningskraft når det gjelder tilrettelegging for aktivitetsfremmende lokalmiljøer.

I Gjøvik mangler det tallgrunnlag for andelen ungdomsskoleelever som er fysisk aktive sjeldnere enn en gang i uka. I Innlandet og landet for øvrig er andelen 14 %. Andelen 17-åringer i Gjøvik som oppgir at de trener sjeldnere enn ukentlig er 24 %, mot 25 % i Innlandet og landet for øvrig. For mer informasjon se <https://www.fhi.no/hn/folkehelse/folkehelseprofil/>.

Sosiale tjenester

Statsforvalteren viser til brev fra arbeids- og velferdsdirektoratet av 04.02.21 som inneholder nasjonale mål og hovedprioriteringer for de sosiale tjenestene i arbeids- og velferdsforvaltningen for 2021. Vi anmoder om at kommunene merker seg innholdet i [kommunebrevet](#) og vurderer behov for styrking av de sosiale tjenestene i egen kommune.

- 3,3 % av innbyggerne mottar sosiale tjenester (Innlandet 2,5 %.)
- 21,2 % av de som mottar sosiale tjenester er i aldersgruppen 18-24 år (Innlandet 19,6 %.)
- 40,6 % av de som mottar sosiale tjenester har hjelpebehov som varer lengre enn 6 mnd (Innlandet 36,1 %.)
- 21,7 % av de som mottar sosiale tjenester forsørger barn (Innlandet 25,3 %.)

En trygg og forutsigbar bosituasjon er en sentral velferdspilar. Strategien *“Alle trenger et trygt hjem”* representerer en samordnet innsats for å trygge bosituasjon og bedre levevilkårene for vanskeligstilte. Informasjon om satsningen finnes på disse nettstedene; [Statsforvalteren i Innlandet](#) og [regjeringen.no](#). Av husholdninger i Gjøvik som mottar sosiale tjenester bor 5,5 % i selveid bolig (Innlandet 9,3 %).

Arbeid og aktivitet er viktige virkemiddel for å forebygge lavinntekt og utenforskap. Det er et ansvar for kommunen å tilby personer under 30 år som mottar sosiale tjenester tilbud om kvalifiserende tiltak. Kommunen har ansvar for å ivareta at kvalifiseringsprogram og andre kvalifiserende tiltak er tilgjengelig. Dersom den som mottar sosialhjelp er under 30 år skal kommunen stille deltakelse som vilkår for økonomisk stønad, se [denne siden](#).

I 2020 hadde Gjøvik 60 personer som var deltakere i kvalifiseringsprogram. 38,6 % i aldersgruppen 18-24 år (Innlandet 43,1 %), og 31,9 % i aldersgruppen 25-29 år (Innlandet 34,2 %) som mottok sosiale tjenester, hadde vilkår om arbeidsrettet aktivitet.

Rus og psykisk helse

Brukerplan er et verktøy for å kartlegge omfanget av rus- og psykiske problemer blant tjenestemottakere i kommunen. Resultatene av kartleggingen gir informasjonsgrunnlag for planlegging og dimensjonering av framtidige tjenester. Kommunen har innført brukerplankartlegging i sin tjeneste.

Kommunen har fått tilskudd, men ikke ansatt psykolog i helse- og omsorgstjenestene (lovkrav fra 2020).

Kommunen har opprettet FACT-team i 2018. Teamet er en spydspiss i dette arbeidet i Innlandet, og skal fra 2022 over i ordinær drift. Det er under vurdering om teamet skal utvides med FACT Toten og Land. FACT-team er en anbefalt måte for samarbeid mellom kommunene, spesialisthelsetjeneste og andre.

Kommunen gjengir i sitt styringsdokument at de blant annet har innsatsområder fremover som tidlig innsats for å forebygge rusavhengighet, og behandling og oppfølgingstjenester etter behandling.

Det beskrives også en bekymring for at flere i kommunen får psykiske sykdommer som kan gi økte symptomer med svært utfordrende atferd, og at dette medfører et økt behov for heldøgnsomsorg. Kommunen viser også til en bekymring for yngre brukergrupper med store hjelpebehov. Kommunen viser til at de jobber med planlegging av boliger, og gode prosedyrer for pasientforløp for å optimalisere sine ressurser til det beste for brukeren.

Forurensning

Vi har vurdert Gjøvik kommunes kjennskap og arbeid med ledningsnett for avløp. Kommunen har god kjennskap til ledningsnettets alder og har de siste tre årene fornyet gjennomsnittlig 0,8 % av ledningsnettets årlig. Men det finnes fortsatt relativt mange regnvannsoverløp i fellessystem som burde vært sanert og vi vurderer derfor at arbeidet med ledningsnett kan forbedres.

Det trekker opp totalvurderingen at kommunen har bruker i Grunnforurensning. Selv om det er flere lokaliteter som ikke er godkjent, har vi inntrykk av at det systematiske arbeidet med grunnforurensning er godt. Videre er andelen avfall som leveres til materialgjenvinning (53,7 %) over landssnittet og nasjonale mål (50 %).

Kommuneøkonomi

Jevnt gode driftsresultater over flere år, men lavt i 2019 og negativt i 2020. Planlagt balanse i 2021, men lavt og negativt i planperioden. Forverring siden sist planperiode. Kommunen har moderat gjeldsnivå og gjeldsbelastning, men den har økt fra 2018. Utfordrende utvikling med synkende barnetall og økt antall eldre. Det er lagt budsjettert med innsparingstiltak på over 50 mill. kr i 2021, ytterligere 10 mill. kr i 2022. Åpning av nytt omsorgssenter i 2021. Budsjetterer med lave og negative netto driftsresultat i perioden, som er langt unna eget måltall. Bra nivå på likviditeten og disposisjonsfondet, men det reduseres over tid for å dekke underskudd.

Fastlegesituasjonen

Kommunen skal sørge for at personer som oppholder seg i kommunen, tilbys nødvendige helse- og omsorgstjenester. For å oppfylle dette ansvaret skal kommunen blant annet tilby en fastlegeordning. Statsforvalteren anser fastlegesituasjonen i Gjøvik som svært sårbar da de har 4 ledige fastlegehemler. 15 av 30 leger er spesialister i allmennmedisin. Det er ledige listeplasser tilsvarende 1,2 % av antall innbyggere, og nærmere 30 % av legene er 60 år eller eldre. Det er store utfordringer med rekruttering av fastleger i flere av kommunene i Innlandet, det er derfor viktig at kommunene jobber med rekrutteringstiltak, som ivaretar kontinuitet i relasjonen mellom lege og pasient og sikrer stabilitet i legetjenesten.

Jordvern

Kommunen har omdisponert 37,8 daa dyrka mark de siste fem årene. Med dette bryter ikke kommunen målene fra nasjonale jordvernstrategi, men statsforvalteren minner likevel om at kommunen må ha oppmerksomhet på jordvern i sin arealforvaltning.

Barnevern

Indikator på hvorvidt kommunen gir barn og familier riktig hjelp til rett tid, er forberedt til barnevernreformen 2022 og sikrer forsvarlig oppfølging av fosterhjem.

Sentrale nøkkeltall/begrep:

Kommunemonitor 2020

Kom

Fylket

✓	Fristbrudd i undersøkelsessaker	13,4 %	7,3 %
✓	Barn i hjelpetiltak uten tiltaksplan	21,8 %	9,9 %
✓	Barn i fosterhjem som ikke har fått oppfølging i tråd med regelverk	1,6 %	7,5 %

Kommunens barneverntjeneste inngår i interkommunal ordning med Søndre og Nordre Land kommune. Gjøvik er vertskommune. Rapporteringer og tilsyn viser at kommunen ikke sikrer at undersøkelser blir gjennomført til rett tid, god nok faglig kvalitet og det er mangel på styring og ledelse. Politiske utvalg er orientert om barnevernreformen og kommunen har ansatt en til å følge opp reformarbeidet. Gjøvik Land barneverntjeneste deltar i Bufdir sin kompetansesatsing mot barnevernreformen, gjennom veiledningstiltak som retter seg mot styring og ledelse, samt deltagelse i ett læringsnettverk. Tilsyn og dialogmøte bekrefter at kommunen har utfordring med tverrfaglig arbeid og interkommunal samhandling. Totalvurderingen er at kommunens barneverntjeneste vurderes som ikke god nok.

SAK NR. 71/2021

Gjøvik kommune

INVITASJON TIL KONTROLLUTVALGSKONFERANSEN 2022

Sluttbehandles i:	Kontrollutvalget		
Behandling	Møtedato	Saksbehandler	Unntatt off.
Kontrollutvalget	13.01.2022	Kjetil Solbrækken	Nei

Saksdokumenter:

(ingen)

FORSLAG TIL VEDTAK:

Kontrollutvalgets medlemmer tilbys å delta på Kontrollutvalgskonferansen 2022 den 2. – 3. februar 2022.

SAKSOPPLYSNINGER:

I tråd med fast praksis legges invitasjon til den årlige Kontrollutvalgskonferansen i regi av Norges Kommunerevisorforbund (NKRF) frem til vurdering mht. deltakelse.

Kontrollutvalget har i sitt forslag til budsjett for neste år avsatt penger til opplæring (kurs, seminar etc). for kontrollutvalgets medlemmer. Kontrollutvalgskonferansen er den største samlingen i landet innenfor bransjen. Det foreslås derfor å prioritere denne konferansen.

Påmeldingsfrist er 16. desember 2021. Utvalgssekretær sørger for påmelding av de som ønsker å være med.

Endelig program for konferansen er ikke ferdigstilt. Nedenfor følger informasjon fra Norges Kommunerevisorforbund med informasjon om konferansen (sist oppdatert 19.11.2021):

NKRFs Kontrollutvalgskonferanse 2022

Nøkkelforo

Fra/til	2.2–3.2
Påmeldingsfrist	16.12
Pris	Kr 7 200 eks. mva. med overnatting (ikke-medl.: kr 7 600 eks. mva.) Kr 5 390 eks. mva. uten overnatting (ikke-medl.: kr 5 790 eks. mva.) Kr 1 079 eks. mva. for overnatting m/frokost fra 1. til 2. februar 2022 Deltakere fra kommuner/fylkeskommuner hvor sekretariatstjenesten for kontrollutvalget ivaretas av virksomheter som er bedriftsmedlem i NKRF, oppnår medlemspris.
Sted	The Qube - Clarion Hotel & Congress Oslo Airport, Gardermoen
Varighet	2.2.: 10.00 - 17.00 3.2.: 09.00 - 13.00

Vi har gleden av å invitere til NKRFs årlige Kontrollutvalgskonferanse 2. - 3. februar 2022, igjen fysisk på Gardermoen. Vi benytter som vanlig **The Qube**, som ligger i tilknytning til hotellene [Clarion Hotel & Congress Oslo Airport](#) og [Comfort Hotel RunWay](#).

Fra den første konferansen i 2005 med ca. 300 deltakere har dette årlige arrangementet vokst betydelig og etablert seg som det viktigste og største treffpunktet for kontrollutvalgene i kommunal sektor. I 2021 samlet konferansen rundt 400 deltakere *digitalt*. Deltakerrekorden er fra 2020 med ca. 800 deltakere.

Målgruppe

Ledere og medlemmer av kontrollutvalg, kontrollutvalgssekretærer, revisorer, ordførere, kommunedirektører og ellers alle med interesse for kontroll, revisjon og tilsyn i kommunal sektor.

PROGRAM

Onsdag 2. februar 2022:

10.00: Velkommen

- **Rune Tokle**, daglig leder i NKRF

10.10: Åpning

- **Bjørn Arild Gram**, kommunal- og distriktsminister

10.30: Kartlegging av klimaendringene i Norge – hva fant vi?

- **Mads Nyborg Støstad**, journalist i NRK

- **Martin Skjæraasen**, journalist i NRK

11.00: Pause

11.20: *Hvorfor trenger det grønne skiftet kontrollutvalg?*

- **Petter Gulli**, klimaoptimist

11.40: Annonseres senere

12.20: Lunsj

13.20: *Barnevernsreformen – hva krever den av oss?*

- **Inga Bejer Engh**, barneombud

13.50: Annonseres senere

14.20: Pause

14.40: *Hvorfor – og hvordan - være seg bevisst kontrollutvalget som kommunestyrets kontrollorgan?*

- Kontrollutvalget – kommunestyrets kontrollorgan – hvorfor og hvordan?
- Kommunestyret og kontrollutvalget – hvordan få fram det beste i hverandre?
- Kontrollutvalget – kommunestyrets ektefødte barn

- **Geir Fredrik Sissener**, gruppeleder, Høyre i Arendal bystyre
- **Haagen Poppe**, leder av kontrollutvalget i Arendal kommune

15.20: Pause

15.40: *Hvordan går man frem for å sikre en virksomhet som driver med alt?*

- Hvordan hindre at din kommune blir utsatt for datakriminalitet?
- Hvordan hindre innbrudd i kommunen?
- Innbrudd i kommunen – det verste som kan skje?

- **Chris Culina**, cybersikkerhetseksperter i Secunor AS

16.10: Annonseres senere

17.00: Slutt

19.00: Middag

Torsdag 3. februar 2022:

09.00: Varsling til kontrollutvalget

- Kontrollutvalget og varsling – den vanskelige rollen
- Kontrollutvalget og varsling – hvordan håndtere det best mulig?
- Varsling – en sak for kontrollutvalget?

- **Birthe Eriksen**, advokat, ph.d. og ekspert på varsling, ADI Advokater AS

09.45: Pause

10.05: Varsling, forts.

10.50: Pause

11.10: Rettssikkerhet, åpenhet m.m. – status i kommune-Norge

- Er våre verdier truet?
- Fellesskapets verdier – mer enn bare penger

- **Hanne Harlem**, sivilombud

11.50: Pause

12.10: Korrupsjonsrisiko i kommunesektoren

- Korrupsjon og kommune hører ikke sammen
- Er kommunen truet av korrupsjon
- Hvordan hindre/forebygge korrupsjon?
- Fellesskapets verdier – truet av korrupsjon?

- **Pål Lønseth**, Økokrim-sjef

13.00: Lunsj

[Det tas forbehold om endringer i programmet. Sist oppdatert: 6. desember]

SAK NR. 72/2021

Gjøvik kommune

PROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRETS MØTE 25.11.2021

Sluttbehandles i:	Kontrollutvalget		
Behandling	Møtedato	Saksbehandler	Unntatt off.
Kontrollutvalget	13.01.2022	Kjetil Solbrækken	Nei

Saksdokumenter:

1. Møteprotokoll fra kommunestyrets møte den 25.11.2021

Vedlegg 1

FORSLAG TIL VEDTAK:

Protokoll fra kommunestyrets møte den 25.11.2021 tas til orientering.

SAKSOPPLYSNINGER:

Kontrollutvalget har etablert rutine med løpende å legge frem protokoller fra kommunestyrets møter til orientering. Hensikten er å sørge for at utvalget løpende har god kunnskap om viktige politiske saker, og på en enklere måte kunne følge med på at kommunestyrets vedtak og intensjoner blir fulgt opp av administrasjonen på tilfredsstillende måte.

Vedlagt saken følger protokoll fra **kommunestyrets møte den 25.11.2021** til orientering.

Møteprotokoll

Utvalg:	Kommunestyret
Møtested:	Kommunestyresalen, Gjøvik rådhus
Dato:	25.11.2021
Tid:	Kl. 17:30

Forfall	Parti	Varamedlem	Parti
Abdulmagid Abdillahi Jama Samatar	Ap	Leif Arild Haugen	Ap
Bjug Ringstad	Ap	Tom Rune Bratlien	Ap
Heidi Viifladd	Ap	Odd Arne Kalløkkebakken	Ap
Tone Lise Kvernlien	Ap	Jorun Alice Lilleeng	Ap
Even Kyseth	H	Barbro Smehaugen Larsen	H
Finn Mauritz Malterud	H	Harald Bakke	H
Mattis Månum Pettersen	H	Arne Birger Krokeide	H
Tor Magne Normann	Krf	Torgeir Onsrud	Krf
Dagfinn Taraldsrud	Sp	Stian Lindokken	Sp
Dorthe Bjørnstad Hoff	Sp	Haldor Christian Braastad	Sp
Kristian Mjølstad	Sp	Lise Hammerud	Sp
Christin Guldahl Madsen	V	Ingen vara for Venstre	

Inhabile	Sak	Følgende varamedl. møtte	Merknad
Anne Bjertnæs	186/2021		
Arne Jørgen Skurdal	186/2021		

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel	Arkivsaknr.
176/2021	Godkjenning av protokoll - 28.10.21	21/7473
177/2021	Orientering - status om koronasituasjonen	21/7473
178/2021	Orientering om kommunens retningslinjer for gjennomføring av byggeprosjekter - status pågående prosjekter	21/7808
179/2021	Rapport: fra kontrollutvalget - Dialog med samarbeidskommunene og internkommunikasjon barnevernvakten	21/7614
180/2021	Orientering om oppdragsavtale mellom Gjøvik kommune og Gjøvik kino og scene KF	21/5252
181/2021	Etablering av Gjøvik Kino og Scene KF	21/5252
182/2021	Revidert Plan for legetjenesten 2022-2024	18/8037
183/2021	Sluttbehandling av detaljregulering for Fv. 2388 Prost Bloms gate - sykkelveg med fortau (planID: 0438)	19/7645
184/2021	Plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv 2020-2023 - Rullering av handlingsplan for 2022	21/7281
185/2021	Revidert felles anskaffelsesstrategi i Gjøvikregionen	21/7701
186/2021	Visit Innlandet SA - Ny samarbeidsavtale og finansieringsmodell	21/7586
188/2021	Søknad om midlertidig fritak fra politiske verv - Kjetil Weyde	21/4276
187/2021	Møteprotokoll - kontrollutvalgets møte 04.11.21	21/7611
189/2021	Søknad om fritak fra politiske verv i Gjøvik kommune - Kari Sollien	21/7746
190/2021	Ansettelse av kommunedirektør	21/4580
191/2021	Spontanspørretime 25.11.21	21/7473

176/2021: Godkjenning av protokoll - 28.10.21

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Enstemmig godkjent.

KOM- 176/2021 Vedtak:

Protokollen godkjennes.

177/2021: Orientering - status om koronasituasjonen

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Enstemmig tatt til orientering.

KOM- 177/2021 Vedtak:

Tas til orientering.

178/2021: Orientering om kommunens retningslinjer for gjennomføring av byggeprosjekter - status pågående prosjekter

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Innstillingen fra utvalg for Kultur og taknisknstemmig tatt til orientering.

KOM- 178/2021 Vedtak:

Tas til orientering.

179/2021: Rapport: fra kontrollutvalget - Dialog med samarbeidskommunene og internkommunikasjon barnevernvakten

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Forslaget fra Kontrollutvalget ble enstemmig vedtatt.

KOM- 179/2021 Vedtak:

1. Innlandet revisjons rapport 14-2021 Dialog med samarbeidskommunene og internkommunikasjonen i barnevernvakten tas til etterretning. Kontrollutvalget har under sin behandling innhentet muntlige uttalelser fra ordfører, tidligere rådmann, tidligere kommunalsjef Oppvekst og økonomiavdelingen, samt en skriftlig uttalelse

fra tidligere barnevernsjef.

2. Det legges til grunn at den sterkt beklagelige situasjonen med manglende budsjettering, fakturering og påfølgende mangel på innbetalinger fra samarbeidskommunene innenfor barnevernvakten i 2018–2019 oppsto som følge av mangel på kommunikasjon, samarbeid og oppfølging fra daværende barnevernsjef. Barnevernsjefen fratrådte etter initiativ fra rådmannen i mai 2021, og spørsmålet om hans stilling i kommunen har dermed ingen praktisk aktualitet.
3. Daværende kommunalsjef for oppvekst var kjent med saken fra våren 2019, men synes på grunn av barnevernsjefens manglende eller ufullstendige rapportering ikke å ha blitt kjent med omfanget av den før i desember 2019. Hun forsøkte senere å ta tak i den overfor både barnevernsjefen og rådmannen. Kommunalsjefen for oppvekst burde ha fanget opp sakens alvor tidligere og klarte ikke å fremtvinge en avklaring av den, mye som følge av mangelfull dialog med rådmannen. Kommunalsjefen aksepterte etter initiativ fra rådmannen omplassering til en ny stilling som rådgiver i mai 2021. De manglene som kan hefte ved hennes håndtering av saken som kommunalsjef får ingen betydning for hennes nye ansettelsesforhold som rådgiver.
4. Daværende rådmann kan se ut til ikke å ha blitt kjent med det fulle omfanget av saken før i januar 2020, men hadde i hvert fall mottatt kopier av gjentatte e-poster som omtalte problemet godt tilbake i 2019. Rådmannen burde fanget opp saken tidligere og oppnådd en raskere avklaring etter at han ble klar over den, selv om det må tas i betraktning at tiltak mot pandemien ga ham stor arbeidsbelastning med andre oppgaver fra mars 2020 til mai 2021. Etter at prosessen først hadde trukket ut for lenge, var måten avgangen til barnevernsjefen og omplasseringen av kommunalsjef for oppvekst skjedde på i mai 2021 svært rask og noe uryddig. Rådmannen sa opp sin stilling i juni 2021, og spørsmålet om hans stilling i Gjøvik kommune har dermed ingen praktisk aktualitet.
5. Økonomiseksjonen var de som først påtalte problemet overfor barnevernsjefen, og det skjedde alt vinteren 2018–2019. At de manglende innbetalingene og avtaler knyttet til dem kunne vedvare over flere regnskapsår senere kan likevel gi grunn til en gjennomgang av kvalitetssikringsrutinene til kommunens økonomiseksjon og kommunikasjon/støtte til virksomhetslederne, kommunalsjefene og kommunedirektøren. Kontrollutvalget arbeider videre med dette som en del av det planlagte revisjonsprosjektet om økonomistyring i sektor Oppvekst.
6. En hovedårsak til at problemet oppsto, og vedvarte over så lang tid, synes dermed å ha vært mangelfull og svak kommunikasjon mellom rådmannen, kommunalsjefen og virksomhetslederen. Den nye kommunedirektøren bes om å utvikle retningslinjer og rutiner for å unngå lignende situasjoner i fremtiden.
7. Et underliggende problem i saken synes å ha vært at opprettelsen av barnevernsvakten i 2017–2018 skjedde uten at alle forutsetningene var avklart da det praktiske samarbeidet ble igangsatt. Behovet for bedre rutiner og prosess for

fremtiden skal imidlertid her være ivaretatt gjennom den nye håndboken vedtatt av kommunestyret i august 2021.

180/2021: Orientering om oppdragsavtale mellom Gjøvik kommune og Gjøvik kino og scene KF

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Enstemmig tatt til orientering.

KOM- 180/2021 Vedtak:

Orienteringen om behov og innhold i oppdragsavtale tas til orientering.

181/2021: Etablering av Gjøvik Kino og Scene KF

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Forslag fra Ola Gram Dæhlen, Ap:

Saken stoppes og Gjøvik kultursenter videreføres som kommunalt enhet med ansvar for kinodrift.

Forslaget ble satt opp mot punkt 1 i rådmannens innstilling. Forslaget fra Ap fikk 20 stemmer. Punkt 1 i rådmannens innstilling ble vedtatt med 21 stemmer, inkl. ordførers dobbeltstemme.

Innstillingen fra Eierutvalget for øvrig ble enstemmig vedtatt.

KOM- 181/2021 Vedtak:

1. Gjøvik kommune etablerer Gjøvik kino og scene KF som et kommunalt foretak med oppstart 1. januar 2022.

2. Forslag til vedtekter for det kommunale foretaket vedtas med følgende endring; punkt 4.4 fjernes

3. Budsjett, økonomiplan og økonomiinstruks utsettes til desembermøtet.

4. Det første året blir to medlemmer valgt for ett år, og to medlemmer velges for 2 år, slik

Som leder: Ketil Kjenseth (2 år) - enstemmig valgt

Som nestleder: Ellen Gjerdalen (1 år) - enstemmig valgt

Som styremedlem: Nan Renee Augland (2 år) - enstemmig valgt

Som styremedlem: Andreas Kvisgaard (1 år) - enstemmig valgt

5. Som godtgjørelse foreslås 65.000 kroner i året til leder, og 20.000 til øvrige styremedlemmer, på lik linje med styret i GOA AS.

182/2021: Revidert Plan for legetjenesten 2022-2024

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Forslag fra Arbeiderpartiet, foreslått av Even Solhaug, Arbeiderpartiet
Saken utsettes. Revidert plan 2022-2024 for legetjenesten er ikke lagt ved saksdokumentene (i forkant av gruppemøtene), og kan derfor ikke behandles i kommunestyremøte.

Utsettelsesforslaget fra Even Solhaug, Ap, ble enstemmig vedtatt.

KOM- 182/2021 Vedtak:

Saken ble utsatt.

183/2021: Sluttbehandling av detaljregulering for Fv. 2388 Prost Bloms gate - sykkelveg med fortau (planID: 0438)

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

KOM- 183/2021 Vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-12 vedtar Gjøvik kommune detaljreguleringsplan for Fv. 2388 Prost Bloms gate – sykkelveg med fortau (planID: 0438) slik det fremgår av plandokumentene; plankart datert 09.11.2021, planbeskrivelse og planbestemmelser datert 6.8.2021.

184/2021: Plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv 2020-2023 - Rullering av handlingsplan for 2022

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

KOM- 184/2021 Vedtak:

Forslaget til handlingsplan for 2022, kapittel 4. Tiltak, anlegg og områder», rulleres inn i vedtatt «Plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv 2020-2023», og gjøres gjeldende for 2022.

Planen er retningsgivende for kommunens arbeid med idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv. Gjennomføringen av tiltak skjer gjennom årlige vedtak av kommunens styringsdokument med økonomiplan.

185/2021: Revidert felles anskaffelsesstrategi i Gjøvikregionen

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 185/2021 Vedtak:

Kommunestyret vedtar anskaffelsesstrategi for kommunene i Gjøvikregionen for perioden 2021-2024.

186/2021: Visit Innlandet SA - Ny samarbeidsavtale og finansieringsmodell

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Arne Jørgen Skurdal og Anne Bjertnæs ble enstemmig erklært inhabile. Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 186/2021 Vedtak:

Alt 1:

1. Kommunestyret gir sin tilslutning til ny samarbeidsavtale med Visit Innlandet SA, med de eventuelle endringsforslag som fremkommer under behandling av saken.
2. Kommunestyret slutter seg til ny finansieringsmodell for samarbeid med Visit Innlandet SA.
3. Merkostnader for den nye finansieringsmodellen inkludert drift av turistkontor, kr. 167 000 kroner, innarbeides i styringsdokument for 2022-2025, og styrker budsjettansvar 51100 Næringsutvikling.

188/2021: Søknad om midlertidig fritak fra politiske verv- Kjetil Weyde

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 188/2021 Vedtak:

Kjetil Weyde innvilges midlertidig fritak fra sine politiske verv som fast medlem i kommunestyret, valgstyret og leder for utvalg for helse, omsorg og velferd, og som varamedlem i formannskapet. Fritaket gjelder fra 01.01.22 til og med 30.06.2022. I kommunestyret skjer erstatning ved at varamedlemmer trer inn i den nummerorden de er valgt.

Som leder i utvalg for Helse og omsorg for permisjonsperioden til Kjetil Weyde velges: Undis Scheslien (Sp)

Som nestleder i Helse og omsorg i samme periode velges: Tom Erik Wiklund (H)

Som nytt fast medlem av utvalget i permisjonstiden til KrF velges: Gry Ragna Mæland

Som nytt 3. varamedlem til formannskapet velges: Tor Magne Normann (KrF)
Nye medlemmer orienteres ved brev om valgene som er foretatt. Opplysninger om ny sammensetning av kommunestyret/politisk utvalg oppdateres på kommunens nettsider.
Forslaget ble enstemmig vedtatt.

187/2021: Møteprotokoll - kontrollutvalgets møte 04.11.21

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Rådmannens insntilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 187/2021 Vedtak:

Protokollen fra kontrollutvalgets møte 04.11.21 tas til orientering.

189/2021: Søknad om fritak fra politiske verv i Gjøvik kommune - Kari Sollien

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

KOM- 189/2021 Vedtak:

Kari Sollien innvilges fritak fra sine politiske verv som varamedlem i kommunestyret og i utvalg for samfunnsutvikling.

190/2021: Ansettelse av kommunedirektør

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Rådmannens innstillingen ble vedtatt mot 1 stemme (Rødt).

KOM- 190/2021 Vedtak:

Kari Sollien ansettes som kommunedirektør i Gjøvik kommune med tiltredelsesdato 01.01.2022. Arbeidsavtale som inngås gjelder for stillingen.

191/2021: Spontanspørretime 25.11.21

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Fredrik Feiler:

Anmoder om forenkling av saker til Ungdomsrådet, rådet bør følges bedre opp - både politisk og administrativt.

Marianne Steinsrud:

Ordfører, leder for veldig mange flinke ansatte som er slitne av pandemien. Kan du gjøre noe koslig for de ansatte i kommunen til jul?

KOM- 191/2021 Vedtak:

Tas til orientering.

Gjøvik kommune

REFERATSAKER

Sluttbehandles i:	Kontrollutvalget		
Behandling	Møtedato	Saksbehandler	Unntatt off.
Kontrollutvalget	13.01.2022	Kjetil Solbrækken	Nei

Saksdokumenter:	Vedlegg
1. Protokoll fra møte 23.11.2021 i representantskapet i Horisont Miljøpark IKS	Vedlegg 1
2. Ansettelse av kommunedirektør i Gjøvik kommune	Vedlegg 2 a) og b)
3. Diverse avisartikler	Vedlegg 3
4. Neste møte, oppfølging av vedtak/bestillinger mv.	Muntlig orientering
<u>Oversikt over bestillinger fra Innlandet Revisjon IKS:</u>	
• Forvaltningsrevisjonsprosjekt: Gjøvik og Land barnevernstjeneste (KU-sak 53/20, ferdig jan/feb 2022) • Forvaltningsrevisjonsprosjekt: Økonomioppfølging Oppvekst - oppfølging av anbefalinger gitt i revisjonsrapporter (KU-sak 44/2021, gjennomføres 1. halvår 2022)	

FORSLAG TIL VEDTAK:

Referatsakene tas til orientering.



HORISONT

VEDLEGG 1

Horisont Miljøpark IKS

Protokoll fra møte i representantskapet i Horisont Miljøpark IKS 23. november 2021

Følgende representanter møtte:

Gjøvik : Kristin Stensrud, Torvild Sveen
Østre Toten : Bror Helgestad, Guri Bråthen
Vestre Toten : Stian Olafsen (teams), Arild N Ødegaard
Nordre Land : Ola Tore Dokken, Tore Stensrud
Søndre land : Tom Sørhagen, Anne Hagenborg
Forfall :

Ellers deltok : Pål Rønningen, Torunn Aass Taralrud, Espen Martinsen, fra styret
Horisont, Stein Giæver og Kai Løvstad fra adm. Horisont.

Referat til : Rep.skapet og styret

R-SAK 12/21 Godkjenning av innkalling og dagsorden

Vedtak:

Godkjent

R-SAK 13/21 Valg av to representanter til å undertegne møteprotokollen sammen med leder i representantskapet

Vedtak

Anne Hagenborg, Guri Bråthen

R-SAK 14/21 Budsjett 2022 med investering og økonomiplan

Vedtak

Driftsbudsjett og behandlingsavgifter for 2022 med de forutsetninger og rammebetingelser som administrasjonen har lagt til grunn i saksfremlegget vedtas.
Investeringsplan for 2022 vedtas.

R-SAK 15/21 Strategiplan 2022 – 2025

Vedtak

1. Det fremlagte forslag til strategiplan med vedlegg, for Horisont Miljøpark IKS og Horisont Renovasjon AS, gjeldende for perioden 2022 – 2025 vedtas.
2. Horisont utreder muligheten for at lag og foreninger kan levere næringsavfall gratis.
3. Representantskapet i Horisont Miljøpark IKS ber selskapet være aktive i utviklings- og forskningsprosjekter som kan hente regional, nasjonal og internasjonal støtte til finansiering og utprøving.



HORISONT

R-SAK 16/21 Selskapsstruktur

Vedtak

1. Styret anbefaler at det gjennomføres justeringer i organiseringsmodell i tråd med alternativ 4.1. i fremlagte utredning som innebærer videreføring av dagens selskapsstruktur, med egen driftsledelse og budsjettansvar for Horisont Renovasjon AS.
2. Styrets anbefaling innebærer at selskapene, Horisont Miljøpark IKS og Horisont Renovasjon AS harmoniserer interne ansettelsesbetingelser og forhold med formål om å sikre en robust drift.
3. Styret ber administrasjonen igangsette utredninger av felles pensjonsordning, ansettelses betingelser og formelle prosedyrer i løpet av 2022
4. Representantskapet gir styret fullmakt til å sørge for hensiktsmessig selskapsstruktur for Horisont i tråd med selskapets utvikling og behov, samt mulighet til å fremme endringer av selskapsstruktur ved behov.
5. Representantskapet anbefaler at styret i Horisont Renovasjon AS består av to personer fra Horisont IKS sitt styret og tre eksterne.
6. Representantskapet anbefaler at dette sendes over til de respektive kommunestyre for behandling og anbefaling.

R-SAK 17/21 Orienteringssaker

- **HMS**

Vedtak: Representantskapet tok dette til etterretning

- **Driftsrapport**

Vedtak: Representantskapet tok dette til etterretning

Ola Tore Dokken

Leder rep.skap

Anne Hagenborg

Guri Bråthen

VEDLEGG 2 a)

Arkiv:

JournalpostID: 21/72739

Saksbehandlar: Elin Limoseth

Dato: 16.11.2021

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
190/2021	Kommunestyret	25.11.2021

Ansettelse av kommunedirektør

Ordførers forslag til vedtak:

Kari Sollien ansettes som kommunedirektør i Gjøvik kommune med tiltredelsesdato 01.01.2022. Arbeidsavtale som inngås gjelder for stillingen.

Kommunestyret 25.11.2021:

Behandling:

Rådmannens innstillingen ble vedtatt mot 1 stemme (Rødt).

KOM- 190/2021 Vedtak:

Kari Sollien ansettes som kommunedirektør i Gjøvik kommune med tiltredelsesdato 01.01.2022. Arbeidsavtale som inngås gjelder for stillingen.

Fakta:

Bakgrunn

I henhold til kommuneloven § 13-1. er det kommunestyret som ansetter kommunedirektør.

I henhold til Gjøvik kommunen politiske delegeringsreglement, punkt 5.2.2 Vedtaksmyndighet, er det formannskapet som skal oppnevne et innstillingsutvalg ved ansettelse av rådmann.

Formannskapet nedsatte et ansettelsesutvalg bestående av ordfører, varaordfører og lederen for opposisjonen for å rekruttere ny kommunedirektør i Gjøvik kommune. Ansattes fagorganisasjoner har deltatt i prosessen med to representanter, - Randi Aaslund HTV Fagforbundet og Aud Heiberg HTV Utdanningsforbundet. Kommunens HR – sjef har deltatt som utvalgets sekretær og for å gi råd og samtidig kvalitetssikre de formelle sidene ved prosessen.

Det er benyttet et rekrutteringsbyrå for å bistå ansettelsesutvalget i rekrutteringsprosessen. Skagerak Consulting ble etter gjennomført tilbudskonkurranse valgt til å bistå Gjøvik kommune med å rekruttere ny kommunedirektør.

Skagerak Consulting har gjennomført en grundig prosess som bl.a. består av:

- Utarbeidelse av kravspesifikasjon i samarbeid med Ansettelsesutvalget og med innspill fra

tillitsvalgte og medlemmene av toppledergruppa

- Etablering av et godt søkergrunnlag gjennom annonsering og aktiv search
- Intervjuer og gjennomgang av personprofil og evnetester med Skagerak Consulting
- Intervjuer med de mest aktuelle kandidatene med Ansettelsesutvalget
- Gjennomføring av referanseintervjuer for finalekandidatene
- Intervjuer med finalekandidater med Ansettelsesutvalget
- Utarbeidelse av rapporter

Skagerak Consulting har gjennomført prosessen med tre konsulenter, to som har samarbeidet tett med kommunen gjennom hele prosessen og en som hovedsakelig har hatt search-oppgaver.

Som nevnt ble det i starten av prosessen utarbeidet en kravspesifikasjon for stillingen. Denne ligger til grunn for kunngjøringen av stillingen, søk-prosessen og vurderingen av kandidatene.

Stillingen har blitt kunngjort i regionale medier, Kommunal Rapport, på digitale flater i Schibsted-konsernet (Finn, E24, VG, Aftenposten), sosiale medier (Facebook, LinkedIn), kommunens og Skagerak Consultings hjemmesider og NAV. Skagerak Consulting har i tillegg drevet et omfattende søk etter aktuelle kandidater.

Ved søknadsfristens utløp var det kommet inn 6 søknader. En søker trakk seg fordi denne ikke fikk innvilget sin søknad unntatt offentlighet. En av kandidatene trakk seg underveis i prosessen.

Skagerak Consultings rådgivere møtte fire kandidater til en første samtale. Disse var plukket ut i samråd med ansettelsesutvalget. Utvelgelsen ble basert på kravspesifikasjonen.

De fire kandidatene som etter første samtale ble vurdert som best egnet til stillingen, møtte ansettelsesutvalget til intervju sammen med Skagerak Consultings rådgivere. Der fikk kandidatene presentere seg selv og besvare forberedte oppgaver. Basert på denne prosessen, besluttet ansettelsesutvalget at tre av kandidatene skulle gå videre til finaleintervju.

Til finaleintervjuet fikk kandidatene oppgaver som skulle besvares og presenteres for ansettelsesutvalget, fulgt opp av dialog med utvalget og rådgiverne.

Egenvurdering:

Konklusjon:

Ansettelsesutvalget har enstemmig kommet fram til å innstille en kandidat, Kari Sollien, til stillingen som kommunedirektør i Gjøvik kommune. Innstillingen er basert på kravspesifikasjonen for stillingen og en helhetlig vurdering av kompetanse og personlige egenskaper.

Kari Sollien har en lokal forankring i Gjøvik. Hun har arbeidet i mange år som fastlege i regionen (spesialist allmennmedisin) og andre lederstillinger, blant annet tilknyttet Østre Toten kommune, utvikling av felles regional legevakt og BUP Gjøvik. Hun har derfor en viss kjennskap til kommunal virksomhet, både direkte og som ansatt, men også gjennom samarbeid med kommunene i regionen.

Hennes toppledererfaring kommer først og fremst fra å være valgt leder i Allmenlegeforeningen og ikke minst som valgt leder i Akademikerne; en hovedsammenslutning med stor diversitet både med hensyn til fag og størrelse på medlemsorganisasjonene. Her kreves god dialog og samhandling med medlemmene for å sikre felles standpunkt i strategisk viktige saker. Hennes arbeidsform og væremåte oppfattes å være god for å håndtere synspunkter og posisjoner som kan være svært forskjellig i utgangspunktet, kompromiss-søkende og «fredsskapende». Hun får gode skussmål for å

være inkluderende i prosesser og målrettet etter å finne samlende løsninger.

Kari Sollien mangler administrativ ledererfaring fra en hierarkisk stor, administrativ organisasjon med mange ledernivåer. Hun vurderes likevel som en meget god kandidat til stillingen ut fra sin samlede erfaring og personlige egenskaper. Hun har stor interesse for mennesker og for ledelse og har fylt på med lederutdanning fra BI ved siden av sine verv de siste tre årene. Dette anses for å styrke hennes utgangspunkt for å lede Gjøvik kommune.

Sollien har stor kunnskapsbredde, god helhetsoversikt og er nysgjerrig på ny kunnskap. Både hennes bakgrunn som fastlege og sine verv i både Allmenlegeforeningen og ikke minst Akademikerne, har gitt henne en bred samfunnsforståelse og engasjement som underlag for å fylle kommunens rolle som samfunnsutvikler, i tillegg til funksjonene som tjenestetilbyder. Sollien vil kunne fylle den administrative topplederrollen på en god måte både innad og utad.

Etter avtale er årslønn ved tiltredelse fastsatt til kr. 1.500.000,- per år. Avtalt fraskrivelse av rettigheter etter arbeidsmiljøloven kapittel 15 mot etterlønn ved fratreden. Avtalt etterlønn er 6 måneder.



GJØVIK KOMMUNE
Ordfører

Vedlegg 2 b)

Til
Kommunestyret i Gjøvik

Gjøvik, 03. november 2021

Ad. ansettelse av kommunedirektør i Gjøvik

Ansettelsesutvalget i Gjøvik kommune, bestående av Torvild Sveen, ordfører, Anne Bjertnæs, varaordfører, Even Solhaug, formannskapsmedlem og de tillitsvalgte representanter Randi Aaslund, Fagforbundet og Aud Heiberg, Utdanningsforbundet, fremmer i dag sitt forslag til innstilling på ansettelse av kommunedirektør i Gjøvik.

Det er med glede vi anbefaler kommunestyret å ansette **Kari Sollien** (f. 1970, Gjøvik) i stillingen (bildet).



Hennes topplerfaring kommer først og fremst fra å være valgt leder i Allmenlegeforeningen og ikke minst som valgt leder av Akademikerne; en hovedsammenslutning med stor diversitet både med henhold til fag og størrelse på medlemsorganisasjonene. Her kreves det god dialog og samhandling med medlemmene for å sikre felles standpunkt i strategisk viktige saker. Hennes arbeidsform og væremåte oppfattes å være god for å håndtere synspunkter og posisjoner som kan være svært forskjellige i utgangspunktet, kompromiss-søkende og «fredsskapende».

Hun får gode skussmål for å være inkluderende i prosesser og målrettet etter å finne samlende løsninger.

Ansettelsesutvalget viser til at Sollien har en lokal forankring etter at hun i mange år har arbeidet som fastlege i regionen (spesialist i allmenntillegene) og andre legestillinger, blant annet tilknyttet Østre Toten kommune, utvikling av felles regional legevakt og BUP Gjøvik.

Sollien har stor kunnskapsbredde, god helhetsoversikt og er nysgjerrig på ny kunnskap. Hennes brede samfunnsforståelse og engasjement er et godt grunnlag for å fylle kommunens rolle som samfunnsutvikler og tjenestetilbyder. Sollien vil kunne fylle den administrative topplerrollen på en god måte både innad og utad.

Ansettelsesutvalget innstiller derfor **Kari Sollien** til stillingen som kommunedirektør i Gjøvik. Ansettelsen vil bli behandlet i vårt kommunestyremøte 25. november 2021 – og et bredere saksgrunnlag vil der følge saken.

På vegne av ansettelsesutvalget



Torvild Sveen - Ordfører i Gjøvik kommune