

Protokoll

Politisk styringsgruppe møte 5/2025

Kommunestruktur Toten - Gjøvik

Tid: Torsdag 21.08 2025 kl. 12.00-15.00

Sted: Vestre Toten rådhus – Kommunestyresalen

Til stede: Østre Toten Kommune (ØTK): Ordfører Bror Helgestad (leder), varaordfører Lars Braastad, leder av mindretallet Guri Bråthen.

Vestre Toten kommune (VTK): Ordfører Tonje Bergum Jahr (nestleder), varaordfører Hilde Cathrine Fuglerud Bjørge. Oppnevnt etter vedtak i kommunestyret: Svein Erik Sørensen (Fr.P.), Leif-Kristian Tøftum (Rødt).

Gjøvik kommune (GK): Ordfører Anne Bjertnæs, varaordfører Kjersti Bjørnstad, leder av mindretallet Even Solhaug.

Tillitsvalgte: Erik Haug (HVO ØTK), Inger Bakken (Fagforbundet ØTK, vara for Anne Kari Kirkeby Fagforbundet ØTK), Benedicte Lånke (Sykepleierforbundet ØTK), Kjersti Fremstad (Utdanningsforbundet VTK), Kari K. Bjørnstad (Fagforbundet VTK), Marius Tøftum (Delta VTK), Randi Aaslund Fagforbundet GK), Cathrine Hermanrud Utdanningsforbundet GK).

Fra administrasjonen: Kommunedirektør ØTK Ole Magnus Stensrud, kommunedirektør VTK Bjørn Fauchald, kommunedirektør GK Kari Sollien, felles prosjektkoordinator Arne Moen

Forfall: Leder av mindretallet VTK Dorthe Ødegaard Benckert, Anne Kari Kirkeby, Fagforbundet ØTK

Sakliste

1. Godkjenning av møteinnkalling og sakliste.
2. Utvidelse av Politisk Styringsgruppe etter vedtak i Vestre Toten kommunestyre.
3. Gjennomgang av Politisk styringsgruppes mandat etter vedtak i Kommunestyrene 18.-20 juni.
4. Justert fremdriftsplan etter Kommunestyremøtene i juni.
5. Plan for utredninger i fase 2.
6. Hoveddramme for innbyggerinvolvering.
7. Involvering av ansatte
8. Kommunikasjon.
9. Eventuelt
10. Godkjenning av protokoll fra møte i politisk styringsgruppe 5/2025, 21.08 2025

1. Godkjenning av møteinnkalling og sakliste

Fakta/Bakgrunn

Møtet var på forhånd lagt inn i den enkeltes outlook kalender. Møteinnkalling med sakliste ble sendt på e-post søndag 17.08 2025. Sakliste var utarbeidet i dialog med leder Bror Helgestad. Notat vedrørende innbyggerinvolvering ble sendt ut 20.08.

Innspill/kommentarer i møtet

Ingen kommentarer

Vedtak

Møteinnkalling og sakliste godkjent.

2. Utvidelse av Politisk Styringsgruppe etter vedtak i Vestre Toten kommunestyre.

Fakta/Bakgrunn

Ved behandling av sak 83/25, «Kommunestruktur Toten - Gjøvik. Vurdering om igangsatt kommunestrukturprosess skal videreføres til fase 2», i Vestre Toten kommunestyre 19.06 2025 ble det blant annet fattet slikt vedtak: «For å få en bredere partipolitisk representasjon utvides den politiske styringsgruppa med 2 faste representanter med varaer.

Faste representanter:

- Svein Erik Sørensen - FrP
- Leif-Kristian Tøftum - Rødt

Varaer:

- Marthe Rebecca Dæhlen –
- KrF Ahmed Haruun Ali – SV»

Innspill/kommentarer i møtet

Møtet diskuterte situasjonen der VTK vil få 2 flere politiske representanter i Politisk styringsgruppe enn de øvrige to kommunene. Politisk styringsgruppe er et «konsensusmøte». Det er kommunestyrene som fatter vedtak på vegne av den enkelte kommunen. Men, dersom gruppen skal fatte vedtak, innstillinger, må det være likevekt.

Vedtak

Informasjon om vedtak i Vestre Toten kommunestyre vedr. utvidet representasjon i Politisk styringsgruppe tatt til orientering.

Sak 3. Gjennomgang av Politisk styringsgruppes mandat etter vedtak i Kommunestyrene 18.-20 juni.

Fakta/Bakgrunn

I saksfremlegget til kommunestyrebehandlingene i juni 2025 står det:

«Slik kommunedirektøren ser det, er det viktig at politisk styringsgruppe har mandat til å gjennomføre alle planlagte aktiviteter i den kommende fasen. Det er i utgangspunktet ikke tid til å komme tilbake med enkeltsaker i kommunestyrene. Imidlertid, dersom spesielle situasjoner tilsier det, må det allikevel fremmes saker til kommunestyrene. Hovedaktivitet i fase to er innbyggerdialog og -involvering, dialog med ansatte og nye utredninger.

Gjennom vedtak i saken, vedtakspt. 6, er Politisk styringsgruppe gitt slikt mandat:

«Kommunestyret gir oppnevnt Politisk styringsgruppe mandat til å gjennomføre kommunestruktur prosessens fase 2 innenfor de generelle og økonomiske rammene som er gitt i denne saken, herunder gjennomføre innbyggerdialog og -involvering, dialog med ansatte og nye utredninger for å sikre et best mulig kunnskapsgrunnlag for politiske diskusjoner og vurderinger i november 2025.»

Innspill/kommentarer i møtet

Ingen kommentar.

Vedtak

Politisk styringsgruppes mandat og rammer for arbeidet med Kommunestruktur fase 2 tatt til etterretning.

4. Justert fremdriftsplan etter Kommunestyremøtene i juni.

Fakta/Bakgrunn

Kommunestyrene i Østre Toten, Vestre Toten og Gjøvik kommuner vedtok henholdsvis 18., 19. og 20. juni endret fremdriftsplan slik:

- Frist for å avslutte fase 2 settes til 01.12.2025. Andre frister i fase 2 forskyves tilsvarende.
- Frist for å avslutte fase 3, vedtak av intensjonsavtale, settes til 31.01.2026. Andre frister i fase 3 forskyves tilsvarende.
- Frist for å avslutte fase 4, vedtak om kommunesammenslåing i kommunestyrene og nedsettelse av fellesnemd, settes til 01.05.2026. Andre frister i fase 4 forskyves tilsvarende.

Etter vedtakene oppsummeres fremdriftsplanen slik:

Fase	Aktivitet	Frist
	Politiske vedtak av opplegg for utredning.	01.11.24
	Karlegging / utredning	01.04.25
Fase 1	Tverrpolitiske diskusjoner i kommunestyrene.	01.05.25
	Politisk møte med politiske diskusjoner mellom kommunene.	01.05.25
	Poliske vedtak i kommunestyrene om prosessen videreføres eller ikke <i>Gjennomført 18., 19. og 20. juni 2025</i>	01.06.25
	Innbygger- og ansattemedvirkning, bl.a. med informasjon om utredninger og innhenting av synspunkter og innspill på utfordringsbildet og hvordan det best kan håndteres. Oppstart rett etter Stortingsvalget, ca. 10.09.	01.11.25
Fase 2	Felles Formannskapsmøte for de tre kommunene.	05.11.25
	Oppsummering av offentliggjøring av innspill og synspunkter fra innbyggermedvirkning.	15.11.25
	Politisk beslutning i den enkelte kommune om det er grunnlag for å gå videre med forhandlinger, og eventuell nedsettelse av forhandlingsutvalg.	01.12.25
Fase 3	Gjennomføring av forhandlinger om intensjonsavtale.	01.01.26
	Behandling og vedtak av intensjonsavtalen i kommunestyrene	31.01.26
Fase 4	Informasjon om intensjonsavtalen og gjennomføring av høring blant innbyggerne. Rådgivende folkeavstemning i mars?	01.04.26
	Vedtak om kommunesammenslåing i kommunestyrene og nedsettelse av fellesnemd.	01.05.26
	Frister for fase 2, 3 og 4 er alle forskjøvet en mnd, etter kommunestyrevedtakene	
	Fristene under er ikke endret!	
	Gjennomføring av sammenslåingsprosess fram mot kommunevalget høsten 2027.	30.06.27
	Kommunesammenslåing.	01.01.28
	Informasjon og kommunikasjon.	Løpende

Behandling

Politisk styringsgruppe diskuterte fremdriftsplanen.

Innspill/kommentarer i møtet

- Fase 2 er intens. Flere kommenterte at tidsvindu er kort. Samtidig ble det uttalt at det er en utålmodighet i samfunnet, og det må være tid til politiske partidiskusjoner.
- Kommunestyrebehandlinger som skal avslutte fase 2 gjøres i Desember 2025. Dette frigjør noe mere tid i involveringsperioden.
- Det ble stilt spørsmål om kommunestyremedlemmene burde inviteres til felles planlagt Formannskapsmøte (dato flyttes).
- Det ble foreslått å invitere andre kommuner med tilsvarende prosesserfaring også i denne fasen.

- Tidligere avsatte datoer for gjennomføring av felles formannskap og for offentliggjøring av nye utredninger flyttes noe frem i tid.
- Det er viktig å få frem at fasen også gjelder ansatte medvirkning.

Vedtak

1. **Justert fremdriftsplan etter kommunestyremøtene i juni tas til etterretning.**
2. **Kommunestyrenes behandling av kommunestyreprosessen som avslutter fase 2 skjer i desember.**
3. **Styringsgruppens leder kommer tilbake med justerte datoer for felles formannskapsmøte og for offentliggjøring av nye utredninger, tidligere planlagt til 5. og 15. november.**

5. Plan for utredninger fase 2

Fakta/Bakgrunn

Om fase 2 i vedtatt fremdriftsplan står det blant annet: «Politisk beslutning i den enkelte kommune om det er grunnlag for å gå videre med forhandlinger, og eventuell nedsettelse av forhandlingsutvalg.»

I løpet av fase to skal det foreligge et kunnskapsgrunnlag som sikrer at kommunestyrene kan gjøre vurderinger om å gå videre i en fase 3, forhandlinger om en mulig intensjonsavtale.

Både Politisk styringsgruppe og de tre Kommunestyrene har behandlet de tre Senterpartienes (Sp) felles innspill i 8 punkter. I saksfremlegget til kommunestyrebehandlingen i juni 2025 gav kommunedirektørene sin anbefaling om hvordan disse punktene kan håndteres i fase 2. Kommunestyrene fattet slikt vedtak:

«I fase to skal hovedtema være dialog med innbyggere og ansatte i de tre kommunene, styrket kommunikasjon, samt ytterligere utredninger som beskrevet i sakens egenvurdering, herunder de sju første strekpunktene fra Senterpartiets henvendelse. Strekpunkt 8 i Senterpartiets henvendelse skal vurderes senere dersom prosessen videreføres til fase 4».

I tillegg fattet Gjøvik kommunestyre slikt tilleggsvedtak:

Innspill: «Innenfor helse- og omsorgsektoren er det flere faggrupper med relativt få ansatte i hver av de tre kommunene. Videre i prosessen om kommunesammenslåing bør det utredes hvordan disse små faggruppene kan samarbeide og styrkes som fagmiljø både ved en eventuell kommunesammenslåing og om nåværende kommunestruktur videreføres.»

Prosjektkoordinator hadde utarbeidet et notat med konkret forslag til utredningspunkter med mål for hvert punkt og metode/fremgangsmåte med frister. Dette ble behandlet av Administrativ styringsgruppe 14. august og Administrativ styringsgruppes innstilling ble lagt frem for behandling i Politisk styringsgruppe. Notatet vedlegges protokollen.

Behandling

Prosjektkoordinator gjennomgikk utsendt notat. Politisk styringsgruppe diskuterte hvilke fag/tjenester utredningens pt. 1 skal dreie seg om.

Vedtak

1. **Administrativ styringsgruppe sitt forslag til utredninger i prosessens fase to, datert 16.08 2025, godkjennes.**
2. **Temaer i pt. 1:**
 - a. **Erfaringer og kunnskap fra tre gjennomførte prosesser som omhandlet mulig interkommunalt samarbeid:**
 - i. **Utredningen om felles landbrukskontor.**
 - ii. **Utredningen om interkommunalt samarbeid om brann og redning.**
 - iii. **Utredningen av felles lønningskontor.**
 - b. **Arealplan**
 - c. **Små arbeidsmiljøer innen Helse og omsorg.**
 - d. **Tildeling.**

Sak 6. Hoveddramme for innbyggerinvolvering.

Fakta/Bakgrunn

Innbyggerinvolvering har vært tema i alle møter i Politisk styringsgruppe. Innbyggerinvolvering/-engasjement skal være en hovedaktivitet i prosessens fase 2. Imidlertid er det en relativt kort tidsperiode for denne aktiviteten. I praksis fra etter Stortingsvalget, ca. 10.09, til 30.10, før saksdokumenter til kommunestyresakene i november skal produseres.

Det er nedsatt ei arbeidsgruppe bestående av 2 administrative ressurser fra hver kommune med tillegg til noen kommunikasjonsressurser. Gruppen hadde to møter før sommerferien, og tredje og foreløpig siste møte mandag 18. august. Prosjektkoordinator utarbeidet et notat til diskusjon i Politisk styringsgruppe på bakgrunn av det nevnte møte 18.08, som ble sendt ut til møtedeltagerne 20.08.

Næringslaget INVEKST

Til informasjon har Administrativ styringsgruppe ved de tre kommunedirektørene og Politisk styringsgruppe ved de tre ordførerne mottatt en henvendelse fra Næringslaget INVEKST. Næringslaget stiller seg til disposisjon til å bidra i prosessen med innbyggerinvolvering. Det avholdes et møte 11. sept. Kl. 09.00 der kommunedirektørene Fauchald og Stensrud vil delta.

Behandling

Leder presenterte et tilbud fra Seriøst firma. Det er et opplegg/show som er foreslått gjennomført i midten av september i alle tre kommuner, som er gratistilbud/åpent hus. Opplegget skal være en kombinasjon av underholdning og informasjon. Kostnad for tre opplegg/show 225 000 kroner.

Kostnader kan dekkes av budsjettpostene kommunikasjon og innbyggerinvolvering. Foreløpig er det satt av tre datoer: 16., 17. og 18. september i henholdsvis Østre Toten, Gjøvik og Vestre Toten.

Politisk styringsgruppe diskuterte tilbudet fra Seriøst firma.

Videre ble notat utarbeidet av nedsatt arbeidsgruppe diskutert.

Vedtak

- 1. Politisk styringsgruppe legger til grunn at innbyggerinvolvering er en sentral aktivitet i fase 2.**
- 2. Det legges opp til en kombinasjon av tiltak som kan bidra til informasjon, dialog og engasjement blant innbyggerne, herunder arrangementer, digitale møteplasser, samarbeid med frivillighet og næringsliv, samt skriftlig og visuell informasjon.**
- 3. Arbeidsgruppen og administrativ styringsgruppe bes konkretisere forslagene og utarbeide en samlet plan for aktivitetene med utgangspunkt i de drøftinger som er gjort i politisk styringsgruppe.**
- 4. Tiltakene skal gjennomføres innenfor de økonomiske rammene som er satt av til innbyggerinvolvering.**

Sak 7. Involvering av ansatte

Fakta/Bakgrunn

I prosessens fase 1 ble det gjennomført to møter for hovedtillitsvalgte/hovedverneombud i de tre kommunene med tema kommunestruktur. I tillegg har hver kommunedirektør egne møtepunkter med kommunens hovedtillitsvalgte/hovedverneombud der kommunestruktur er tema.

Det ble også nedsatt ei mindre arbeidsgruppe for planlegging og gjennomføring av tiltak knyttet til kommunenes ansatte. Gruppen består av:

- HVO: Erik Haug, ØTK
- Tillitsvalgt ØTK: Benedicte Lånke, Sykepleierforbundet
- Tillitsvalgt VTK: Marius Tøftum, Delta
- Tillitsvalgt GK: Randi Aaslund, Fagforbundet
- HR leder GK: Inger Lise Storlien

Videre har prosjektkoordinator utarbeidet tre generelle informasjonsskriv til alle ansatte i de tre kommunene med informasjon om prosessen. Hva har skjedd og hva er planlagt fremover. Siste skriv ble delt rett før sommerferien, etter kommunestyremøtene i juni.

Administrativ styringsgruppe har nå planlagt to digitale informasjonsmøter for alle ansatte i kommunene 25. august kl. 14.00-15.00 og kl. 18.00-19.00. Fokus vil være:

1. Hva har skjedd i prosessen til nå?
2. Hva skjer i fase 2, og hvor lenge varer den?
3. Resultater av gjennomført innbyggerundersøkelse.
4. Involvering av ansatte.

Behandling

Prosjektkoordinator informerte om gjennomførte aktiviteter og de to planlagte, digitale informasjonsmøter for alle ansatte som skal gjennomføres mandag 25.08.

Politisk styringsgruppe diskuterte hva som er viktig i prosessen med de ansatte.

Vedtak

Informasjon om gjennomførte og planlagte aktiviteter rettet mot kommunenes ansatte tatt til orientering.

Sak 8. Kommunikasjon

Fakta

Kommunikasjon har vært tema på de tidligere møtene i Politisk styringsgruppe, og vil være en viktig sak også i prosessens fase 2. Det foreslås at Politisk styringsgruppe drøfter plan for kommunikasjon i prosessens neste fase.

Behandling

Styringsgruppens leder innledet kort og utfordret møte til dialog.

Vedtak

Dialog rundt kommunikasjon tatt til orientering.

Sak 9. Eventuelt

Innspill / saker

Ingen saker.

Sak 10. Godkjenning av protokoll fra møte i politisk styringsgruppe 5/2025, 21.08 2025

Fakta

Prosjektkoordinator leste opp forslag til protokoll på møtet.

Innspill/kommentarer i møtet

- Ingen kommentar.

Vedtak

Protokoll fra møte i politisk styringsgruppe 5/2025, 21.08 2025, godkjennes, og legges ut offentlig.

Gjøvik 21.08 2025

Bror Helgestad
Leder politisk styringsgruppe

Arne Moen
Prosjektkoordinator